



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 5. december 2005 (09.12)  
(OR. en)**

**15216/05**

**POLGEN 44**

**NOTE**

---

fra: den østrigske og den finske delegation

til: delegationerne

---

Vedr.: **Udkast til Rådets arbejdsprogram for 2006 forelagt af det kommende østrigske og det kommende finske formandskab**

---

Vedlagt følger til delegationerne udkastet til Rådets arbejdsprogram for 2006 forelagt af det kommende østrigske og det kommende finske formandskab.

## INDHOLD

1.	DE FREMTIDIGE FINANSIELLE OVERSLAG.....	8
2.	FORFATNINGSTRAKTATEN.....	8
3.	MERE VÆKST OG BESKÆFTIGELSE – DEN RELANCEREDE LISSABON- STRATEGI.....	8
4.	DEN GENERELLE ØKONOMISKE BAGGRUND/ KOORDINERING AF POLITIKKERNE .....	9
	<i>Stabilitets- og vækstpakten .....</i>	9
	<i>Eventuel ajourføring af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker .....</i>	9
	<i>Udvidelse af euro-området .....</i>	10
	<i>Gennemgang af overgangsforanstaltningerne .....</i>	10
	<i>Tilvejebringelse af tilstrækkelige EU-budgetmidler.....</i>	10
	<i>Finansiering af transeuropæiske transport- og energinet.....</i>	11
	<i>EIB's lånemandat.....</i>	11
	<i>Statistikker .....</i>	11
5.	STYRKELSE AF KONKURRENCEEVNEN.....	12
	<i>Bedre regulering.....</i>	12
	<i>Innovation og iværksætteri .....</i>	13
	<i>Forskning .....</i>	15
	<i>Uddannelse.....</i>	15
	<i>Intellektuelle ejendomsrettigheder .....</i>	16
6.	UDVIKLING AF ET ÆGTE INDRE MARKED.....	17
	<i>Tjenesteydelser .....</i>	17
	<i>Fri bevægelighed for varer.....</i>	17
	<i>Finansielle tjenesteydelser .....</i>	18
	<i>Beskatningsspørgsmål .....</i>	18
	<i>Selskabsret.....</i>	19
	<i>Teknisk harmonisering .....</i>	19
	<i>Gødninger.....</i>	19
	<i>Fødevarer .....</i>	20
	<i>Forbrugere.....</i>	20
	<i>Told.....</i>	20

7.	INFORMATIONSSAMFUNDET, ENERGI, TRANSPORT OG KEMIKALIEPOLITIK .....	21
	<i>Informationssamfundet og elektronisk kommunikation</i> .....	21
	<i>Energi</i> .....	22
	<i>Transport</i> .....	24
	<i>Kemikaliepolitik</i> .....	27
8.	BESKÆFTIGELSE, ARBEJDSRET, SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG LIGE- STILLING MELLEM KØNNENE .....	28
	<i>Beskæftigelse</i> .....	28
	<i>Arbejdsret og sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen</i> .....	28
	<i>Socialpolitik</i> .....	29
	<i>Sundhed</i> .....	30
	<i>Ligestilling mellem kønnene og ikke-forskelsbehandling</i> .....	30
	<i>Ungdom, kultur og det audiovisuelle område</i> .....	31
9.	MILJØ .....	32
	<i>Igangværende lovgivningsmæssigt arbejde</i> .....	34
	<i>Klimaændringer</i> .....	34
	<i>Biodiversitet</i> .....	34
	<i>Miljøteknologi</i> .....	35
	<i>Global governance på miljøområdet</i> .....	35
10.	BÆREDYGTIG UDVIKLING .....	35
11.	DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK/FISKERI .....	36
12.	OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED .....	40
13.	UDVIDELSEN .....	45
14.	EKSTERNE FORBINDELSER .....	45
15.	MENNESKERETTIGHEDERNE.....	57

## **Indledning**

### Generelt

Dette program opstiller de vigtigste målsætninger for Rådets arbejde i 2006. Det er udarbejdet af det kommende østrigske og det kommende finske formandskab på grundlag af det flerårige program for årene 2004-2006. Den seneste debat har understreget, at EU bør koncentrere sig om emner, der er af betydning for borgerne i deres dagligdag. De to formandskaber vil arbejde tæt sammen for at sikre, at Rådets arbejde i 2006 bidrager til økonomisk og social velfærd, miljøbeskyttelse og frihed og sikkerhed for EU's borgere og til at styrke EU's rolle i verden. Det igangværende arbejde med en række nøgleprioriteter, som skal sikre, at EU reagerer tilfredsstillende på globaliseringens udfordringer og muligheder, vil blive fortsat.

Med henblik herpå vil formandskaberne samarbejde med alle medlemsstaterne i Rådet og med Europa-Parlamentet og Kommissionen for at fremme effektiviteten af og kontinuiteten i EU's indsats som helhed. Både Østrig og Finland vil lægge særlig vægt på, at Rådet fungerer problemløst og effektivt, og sørge for størst mulig gennemsigtighed i forbindelse med formandskabsfunktionen.

### Debatten om Den Europæiske Unions fremtid

På mødet i juni 2005 besluttede Det Europæiske Råd at indlede en tænkepause vedrørende Europas fremtid, der både gælder medlemsstaterne - gennem nationale debatter - og Den Europæiske Unions institutioner. Et af hovedformålene er at stimulere en bred dialog for at indkredse de emner, der vækker bekymring, og de politikområder, hvor EU's indsats anses for at være nødvendig for at tage Europas kommende udfordringer op. Debatten bør også fokusere på, hvordan og med hvilke midler der kan træffes afgørelser på det lavest mulige niveau, samtidig med at der opnås en effektiv indsats. Endvidere bør debatten om europæisk livsform og europæiske værdier fortsættes.

Det Europæiske Råd i juni var enig om, at der skulle foretages en generel vurdering af de nationale debatter i første halvår af 2006. Den interimrapport om tænkepausen, der forelægges for Det Europæiske Råd i december 2005, er et nyttigt udgangspunkt for denne vurdering. På grundlag af rapporten og i lyset af den fortsatte debat vil Det Europæiske Råd i juni gøre status over tænkepausen, og målet bør være at opstille et klarere perspektiv for fremtiden og at opnå enighed om det videre forløb. Afhængigt af resultatet af denne status vil de to formandskaber sørge for passende opfølgning resten af året.

### EU's fremtidige finansiering

De nugældende finansielle overslag udløber med udgangen af 2006. [Den aftale, der indgås på Det Europæiske Råd i december 2005, danner rammen om EU's finanser i den næste finansieringsperiode]. Aftalen skal nu omsættes i de nødvendige retsakter. De to formandskaber vil skulle sørge for, at disse retsakter vedtages snarest muligt, så de kan danne grundlag for finansieringen af EU's politikker i perioden 2007-2013.

### Arbejde for vækst og arbejdspladser

Lissabon-strategien, der blev udarbejdet i 2000, spiller fortsat en vigtig rolle, når det drejer sig om at hjælpe Den Europæiske Union og medlemsstaterne med at tage udfordringerne op med hensyn til befolkningernes aldring og globalisering. Reaktionen herpå bliver en af EU's hovedprioriteter i de kommende år. I 2005 blev Lissabon-strategien tilpasset for at hjælpe med til at tage den væsentlige udfordring op, der består i at fremme væksten og skabe arbejdspladser som en del af det overordnede mål om at styrke den europæiske økonomis konkurrenceevne og sikre en holdbar europæisk velfærdsmodel.

I 2006 vil der blive lagt vægt på at sikre, at den nye forvaltningsordning lykkes, og især på gennemførelsen af de første nationale reformprogrammer, der er udarbejdet og forhandlet med relevante interessenter, og indsatsen på EU-plan som supplement til de nationale programmer. Rådet ser frem til at evaluere de fremskridt, der gøres inden for de eksisterende multilaterale rammer. Der vil blive gjort en ekstra indsats for at forklare behovet for reformer for offentligheden.

Det fremtidige arbejde på EU-plan bør fokusere på vækst- og beskæftigelsesfremmende foranstaltninger. Som et væsentligt element i forøgelsen af den økonomiske dynamik i Europa vil formandskaberne særligt arbejde for at fuldende det indre marked, navnlig for tjenesteydelser, telekommunikation, energi og finansielle tjenesteydelser. Der vil også blive lagt særlig vægt på at fremme rammer, der støtter forskning og udvikling, og på at skabe et klima, der tilskynder til innovation og styrker vidensøkonomien og videnbaserede færdigheder. Det attraktive i at arbejde og kvaliteten i arbejdslivet vil blive fremhævet med det formål at øge beskæftigelsesgraden.

Som led i målet om at styrke EU's konkurrenceevne vil gennemførelsen af projektet om bedre regulering blive tillagt særlig høj prioritet.

### Bæredygtig udvikling

En økonomisk, socialt og økologisk bæredygtig udvikling er et centralt mål for EU's politikker og aktioner. EU's strategi for bæredygtig udvikling vil blive fornyet af Det Europæiske Råd i juni 2006.

Den Europæiske Union vil fortsat bekæmpe klimaændringer, både internationalt og på EU-plan.

### Styrkelse af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Frihed, sikkerhed og retfærdighed er noget af det, der ligger de europæiske borgere stærkest på sinde. Haag-programmet fra 2004 er rammen om arbejdet på dette område. Gennemførelsen af dette program vil derfor være en af prioriteterne i 2006.

Indsatsen vil være koncentreret om at gennemføre programmets eksterne aspekter, udbygge EU's bestræbelser på at bekæmpe terrorisme og grov kriminalitet, forbedre udvekslingen af relevante oplysninger, fremme gensidig anerkendelse af retsafgørelser og skabe en fælles asylpolitik samt indføre en fælles migrationshåndtering. Midtvejsrevisionen af Haag-programmet på grundlag af Kommissionens evalueringsrapport giver mulighed for at evaluere programmet og vurdere, hvilke ændringer der eventuelt kan foretages, så målene kan opfyldes mere effektivt.

Der vil i løbet af året blive taget yderligere skridt til at udvide den frie bevægelighed for personer ved at ajourføre Schengen-informationssystemet og gennemføre en omfattende evaluering af, om de nye medlemsstater opfylder betingelserne for den fulde anvendelse af Schengen-reglerne.

#### Forberedelse af EU's udvidelse

Udvidelse giver mulighed for at dele EU's stabilitet og velstand med et stigende antal europæiske lande. Det er derfor vigtigt for både EU og de tiltrædende lande, at tiltrædelsesprocessen finder sted under de bedst mulige forhold.

I 2006 vil tilsynet med Bulgarien og Rumænien blive optrappet som en del af forberedelserne til deres planlagte tiltrædelse i 2007. Endvidere vil tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet fortsætte i overensstemmelse med de aftale forhandlingsdirektiver.

#### Styrkelse af EU's rolle i verden

EU har næsten en halv milliard indbyggere, tegner sig for en fjerdedel af verdenshandelen og er verdens største donor af udviklingsbistand, og det har derfor en væsentlig rolle at spille på den internationale scene. EU's vigtigste mål for så vidt angår de eksterne forbindelser er at fremme sikkerhed, stabilitet og demokrati samt reducere fattigdom, især i Afrika, arbejde med andre grundlæggende årsager til ustabilitet og bidrage til et effektivt multilateralt system. EU vil i 2006 fortsat følge disse mål ved hjælp af en sammenhængende og integreret anvendelse af de forskellige instrumenter, der er til rådighed.

Der er planlagt en række vigtige topmøder i det kommende år. De skal hjælpe EU med at fremme de strategiske partnerskaber med både USA og Rusland samt med landene i Latinamerika og Caribien og med de asiatiske ASEM-partnere. EU vil også koncentrere sig om at øge stabiliteten uden for sine egne grænser ved at fortsætte stabiliseringspolitikken med det vestlige Balkan, ved at udvikle forbindelserne med naboerne i øst og i Middelhavsområdet (ved at give den europæiske nabo-skabspolitik mere indhold) og ved at styrke den nordlige dimension. EU vil også arbejde med sine partnere i 2006 for at opnå resultater i handelsforhandlingerne i forbindelse med Doha-dagsordenen for udvikling.

## **1. DE FREMTIDIGE FINANSIELLE OVERSLAG**

P.M. [hvis enighed i december 2005: forhandling/vedtagelse af en ny interinstitutionel aftale og færdiggørelse af lovgivningsforslag med finansielle følger]

## **2. FORFATNINGSTRAKTATEN**

I juni 2005 var der efter stats- og regeringschefernes drøftelser om forfatningstraktatens ratifikationsproces enighed om, at det er nødvendigt at organisere nationale debatter som led i en tænkepause og at foretage en overordnet vurdering af disse debatter i første halvår af 2006 og beslutte, hvordan man skal gå videre. De forberedelser, der er nødvendige for at foretage denne vurdering, vil blive gjort. Vurderingen vil efter behov blive fulgt op i andet halvår af 2006, afhængig af resultatet.

## **3. MERE VÆKST OG BESKÆFTIGELSE – DEN RELANCEREDE LISSABON-STRATEGI**

At takle udfordringerne fra globalisering og demografiske forandringer står fortsat øverst på den europæiske dagsorden for 2006. Det Europæiske Råd bekræftede i marts 2005, at Lissabon-strategien stadig har gyldighed, og besluttede, at den skulle koncentreres om at styrke bæredygtig økonomisk vækst og at skabe flere og bedre job. Europa er nødt til at forny grundlaget for sin konkurrenceevne, øge sit vækstpotentiale og sin produktivitet og styrke den sociale samhørighed, idet hovedvægten skal lægges på viden, innovation og optimering af den menneskelige kapital. Strategien, der bygger på en partnerskabstilgang, må nu gennemføres effektivt i alle sine dimensioner.

I forbindelse med relanceringen blev de nye integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse 2005-2008 - som omfatter de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker og retningslinjerne for beskæftigelsen - godkendt i juni 2005. Den reviderede governance-ramme vil give bedre betingelser, så der kan gøres reelle fremskridt såvel på nationalt plan som på fællesskabsplan. Der er behov for en fast politisk vilje til at skabe resultater på baggrund af aktionerne i de nationale reformprogrammer og Fællesskabets Lissabon-program.

Formandskaberne vil i fortsættelse af tidligere formandskabers fremskridt og på grundlag af Kommissionens første årlige statusrapport fremme Lissabon-dagsordenen i Det Europæiske Råd og i de relevante rådssammensætninger. Formandskaberne vil skabe makroøkonomiske forudsætninger for stabilitet og bæredygtig udvikling og gøre alt for at opnå konkrete fremskridt på centrale områder i Lissabon-strategien (dvs. inden for struktur-/mikroøkonomisk politik og beskæftigelsespolitik) og andre områder, der bidrager til en vellykket gennemførelse af strategien (jf. afsnit 4-9 nedenfor).

#### **4. DEN GENERELLE ØKONOMISKE BAGGRUND/ KOORDINERING AF POLITIKKERNE**

##### **Stabilitets- og vækstpagten**

Rådet vil fortsætte med at gennemføre stabilitets- og vækstpagten på grundlag af Rådets rapport af 20. marts 2005, de nye forordninger vedtaget af Rådet den 27. juni 2005 og den reviderede adfærdskodeks, der blev endeligt udformet af Økofin-Rådet i efteråret 2005. 2006 vil blive et kritisk år for en række medlemsstater, der skal bringe deres budgetunderskud under kontrol i overensstemmelse med de henstillinger, som Rådet allerede har fremsat.

##### **Eventuel ajourføring af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker**

Rådet vil i nært samarbejde med Kommissionen tage gennemførelsen af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker op til revision og beslutte, om der er behov for en ajourføring. Denne revision finder for første gang sted inden for rammerne af de integrerede retningslinjer og på grundlag af de nationale handlingsprogrammer, som alle medlemsstaterne skal udarbejde. Arbejdet vil blive koncentreret om de vigtigste søjler i den økonomiske politik og finanspolitikken i Europa: sikring af stabilitetsorienterede offentlige finanser, forbedring af disses holdbarhed og kvalitet samt fremskyndelse af økonomiske reformer og strukturreformer. Den endelige tekst til eventuelle forslag til revisioner af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker forberedes af Økofin-Rådet og forelægges på Det Europæiske Råds forårsmøde sammen med oplægget om nøgle-spørgsmål.

## **UDVIDELSE AF EURO-OMRÅDET**

Kommissionen og Den Europæiske Centralbank har meddelt, at de i juni 2006 vil fremlægge konvergensrapporter om medlemsstater med dispensation. Visse medlemsstater har allerede erklæret, at de er interesseret i at indføre euroen fra 2007. De to formandskaber vil sørge for, at der så hurtigt som muligt foretages en grundig undersøgelse på grundlag af de relevante kriterier, herunder en stabil makroøkonomisk udvikling og en høj grad af vedvarende konvergens.

## **GENNEMGANG AF OVERGANGSFORANSTALTNINGERNE**

Rådet vil gennemgå en rapport fra Kommissionen om anvendelsen af medlemsstaternes nationale foranstaltninger til regulering af ungarske, lettiske, polske, slovakiske, tjekkiske, estiske, slovenske og litauiske statsborgeres adgang til deres arbejdsmarkeder som nævnt i bilag V, VI, VIII, IX, X, XII, XIII og XIV til akten af 2003 vedrørende tiltrædelsen af Den Europæiske Union.

## **TILVEJBRINGELSE AF TILSTRÆKKELIGE EU-BUDGETMIDLER**

For så vidt angår EU's budget for 2007 vil de to formandskaber gennemføre den nye finansielle ramme og de budgetmæssige retningslinjer, der er udstukket af Rådet. Endvidere vil der ved udarbejdelsen af budgettet for 2007 blive lagt vægt på at gøre bedst mulig brug af al relevant information vedrørende gennemførelsen af budgettet for 2006 og vedrørende overholdelse af budgetprincipperne i den nye finansforordning. Resultatet af evalueringerne og aktivitetsredegørelsesprocessen vil blive taget i betragtning med henblik på at forbedre EU-budgetprocessen. Samrådsmødeproceduren med Europa-Parlamentet vil blive videreudviklet. Endelig vil kontrol og bekæmpelse af svig være et vigtigt aspekt i Rådets arbejde for yderligere at forbedre den finansielle styring.

## **FINANSIERING AF TRANSEUROPÆISKE TRANSPORT- OG ENERGINET**

Rådet ventes at vedtage forordningen om regler for Fællesskabets finansielle støtte inden for transeuropæiske transport- og energinet. Forslaget har til formål at tilvejebringe en mere effektiv forvaltning af Fællesskabets finansielle bistand og fungere som en katalysator for færdiggørelsen af det transeuropæiske infrastrukturnet. Det vil stimulere samhandelen og dynamikken på det indre marked, styrke samhørigheden og fremme bæredygtig udvikling. Det er meningen, at forordningen skal træde i kraft fra begyndelsen af 2007. Den vil kunne vedtages inden juli 2006.

## **EIB'S LÅNEMANDAT**

Rådet vil vedtage en ny afgørelse om en fællesskabsgaranti til Den Europæiske Investeringsbank mod tab i forbindelse med lån til projekter uden for Fællesskabet (Central- og Østeuropa, Middelhavslandene, Latinamerika, Asien og Den Sydafrikanske Republik). Kommissionen ventes at forelægge sit forslag i første halvår af 2006. Dette fornyede mandat fastsætter de garantibeløb, der skal bevilges til de forskellige geografiske områder, hvor EIB er aktiv. Det kan også medtage nye geografiske områder, der skal dækkes i betragtning af udvidelsen og den nye naboskabspolitik. Forordningen bør vedtages inden udgangen af 2006, så den kan træde i kraft fra begyndelsen af 2007.

## **STATISTIKKER**

For så vidt angår statistikker vil de to formandskaber fortsætte arbejdet på grundlag af initiativer, som enten er under forhandling for øjeblikket eller er på vej, og som blandt andet omfatter brugen af prisstatistikker til sammenligning af købekraft, statistisk klassificering af økonomiske aktiviteter i EU, strukturelle erhvervsstatistikker og fremsendelse af nationalregnskabsoplysninger. De to formandskaber prioriterer også gennemførelsen af adfærdskodeksen for europæiske statistikker samt formindskelsen af den administrative og reguleringsmæssige byrde for de nationale statistiske myndigheder.

## 5. STYRKELSE AF KONKURRENCEEVNEN

De to formandskaber vil søge at bidrage til at skabe gunstige vilkår for økonomisk vækst og jobskabelse. Med henblik herpå vil formandskaberne fortsætte arbejdet vedrørende bedre regulering, politikker for det indre marked, innovation, iværksætteri, forskning, uddannelse og erhvervsuddannelse, der alle er anerkendt som helt afgørende elementer i den relancerede Lissabon-strategi. Rådet (konkurrenceevne) vil styrke EU's tilvejebringelse af vækst og beskæftigelse ved effektivt at bidrage til en vellykket gennemførelse af Lissabon-strategien.

Rådet vil fokusere på sit juridiske ansvar for sine kerneområder vedrørende Rådets horisontale rolle i forbindelse med forordninger med betydelige indvirkninger på konkurrenceevnen samt på de relevante spørgsmål inden for mikroøkonomisk politik og strukturpolitik i den relancerede Lissabon-strategi. Det agter derfor at udarbejde et dokument om nøglespørgsmål vedrørende Rådets vigtigste prioriteter.

### BEDRE REGULERING

De to formandskaber vil i nært samarbejde med Kommissionen og Europa-Parlamentet arbejde videre med lovgivningsreformdagsordenen, bl.a. på baggrund af den fælles erklæring om lovgivningsreformer.

Formandskaberne vil fremme **horisontal anvendelse af konsekvensvurderinger** i lovgivningsprocessen og støtte Kommissionens bestræbelser på at forbedre sin konsekvensvurderingsproces yderligere ved at styrke konkurrenceevnedimensionen og ved at overveje en fælles europæisk metode til måling af den administrative byrde, men vil samtidig fortsat lægge vægt på målsætningerne om fremme af miljømæssig bæredygtighed og social samhørighed. De vil i denne forbindelse nøje følge **den eksterne evaluering af Kommissionens konsekvensvurderingssystem**, der indledes i begyndelsen af 2006.

Formandskaberne vil i nært samarbejde med Kommissionen fremme revisionen af eksisterende EU-lovgivning ved aktivt at videreføre **forenklingsdagsordenen**. I denne forbindelse vil formandskaberne også tilstræbe at forbedre arbejdsmetoderne for forenklingsforslag.

Formandskaberne vil på grundlag af det arbejde, der blev indledt under det britiske formandskab, søge at opnå enighed om reformen af komitologiordningen med henblik på at sikre en mere hensigtsmæssig inddragelse af Europa-Parlamentet.

## **INNOVATION OG IVÆRKSÆTTERI**

Begge formandskaber vil arbejde for at opnå en endelig afgørelse om **rammeprogrammet for konkurrenceevne og iværksætteri (CIP) (2007-2013)** inden udgangen af 2006. Programmet, der har til formål at tilskynde til flere investeringer i innovation, især i små og mellemstore virksomheder, er tæt forbundet med andre politikområder (energi, informationsteknologier, forskning og miljø).

På området **innovation og iværksætteri** vil Rådet behandle følgende initiativer, der forventes at blive præsenteret, eller som skal videreføres i 2006:

- meddelelsen om regelsættet for automobilindustrien (CARS 21)
- nye aspekter af SMV-politikken vedrørende vækst og beskæftigelse
- en ny meddelelse om industripolitik
- forsknings- og innovationshandlingsplanen.

Rådet (konkurrenceevne) vil drøfte gennemførelsen af det **europæiske charter om små virksomheder** i erkendelse af den vigtige rolle, som små virksomheder spiller med hensyn til at skabe vækst og beskæftigelse. Drøftelserne vil finde sted i lyset af medlemsstaternes oplysninger i deres nationale reformprogrammer efter en strømlining af indberetningsordningen.

Som led i den relancerede Lissabon-strategi agter Kommissionen at integrere rapporten om konkurrenceevne, resultattavlen for innovation og resultattavlen for erhvervspolitik i en enkelt **konkurrenceevnepakke**. Herved skulle der kunne opnås en samlet vurdering i andet halvår af 2006 af, hvordan strategien fungerer, og vurderingen vil danne grundlag for de indledende drøftelser, der fører til input til Det Europæiske Råds forårsmøde i 2007.

Formandskaberne vil drøfte de vækst- og beskæftigelsesmæssige aspekter ved turisme. Nye informations- og kommunikationsteknologier samt turisme og kultur vil være de centrale spørgsmål.

På området **offentlige indkøb** vil Rådet indlede drøftelserne af forslaget til et nyt direktiv om klageprocedurerne ved offentlige indkøb, der forventes forelagt i 2006. Formålet med revisionen er at sikre effektive og rettidige revisionsprocedurer i forbindelse med offentlige indkøb i medlemsstaterne. Rådet vil eventuelt også indlede drøftelserne af en meddelelse fra Kommissionen om offentlig-private partnerskaber og om indkøbskontrakter på forsvarsområdet.

Med hensyn til **konkurrence og statsstøtte** vil Rådet fremme eller påbegynde arbejdet med forslaget til **revision af Rådets forordning (EØF) nr. 4056/86** om anvendelse af EU's konkurrenceregler inden for søtransport.

Mens spørgsmål vedrørende **statsstøtte** kun i begrænset omfang vil blive drøftet i Rådet, indeholder Kommissionens handlingsplan vedrørende statsstøtte to punkter af relevans for Rådet: ændring af 994/98, bemyndigelsesforordningen for gruppeundtagelser (2005/6), og ændring af 659/99, procedureforordningen (2002/8). Det vil blive prioriteret højt at få løst disse spørgsmål hurtigt og i overensstemmelse med tidsplanen i Kommissionens handlingsplan vedrørende statsstøtte, idet principperne skal være at lette den administrative byrde i forbindelse med statsstøttekontrol og give Kommissionen mulighed for at koncentrere sig om tilfælde af egentlig konkurrenceforvridning.

Begge formandskaber anerkender den vigtige rolle, som **rumpolitik** kan spille i Europa med hensyn til industri- og innovationspolitikken. Arbejdet med den videre udvikling og gennemførelse af en samlet europæisk rumpolitik på grundlag af rammeaftalen mellem EF og ESA vil aktivt blive fremmet. Yderligere møder i "Rumrådet" i 2006 vil sikre fortsat udvikling under behørig hensyntagen til de rumforskningsaktiviteter, der foreslås i 7. rammeprogram, og til gennemførelsen af Galileo og GMES.

## FORSKNING

Formandskaberne vil i nært samarbejde med Europa-Parlamentet gøre deres yderste for at sikre, at **7. rammeprogram for forskning og udvikling** kan iværksættes til tiden. For at undgå en afbrydelse mellem det nuværende rammeprogram, der udløber ved udgangen af 2006, og det nye program må alle afgørelser, der omfatter både selve rammeprogrammet og de ledsagende gennemførelsesbestemmelser (specifikke programmer, regler for deltagelse, det fælles forskningscenter og planlagte aktiviteter i henhold til EF-traktatens artikel 169 og 171), være truffet i god tid inden udgangen af 2006.

Begge formandskaber vil fortsat overvåge og tilskynde til gennemførelsen af **3%-handlingsplanen**. Denne proces vil være en opfølgning af Rådets drøftelser om dette emne, der skal finde sted i slutningen af 2005.

Med hensyn til den **internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)**, der skal bygges i Cadarache i Frankrig, ventes Kommissionen i begyndelsen af 2006 at forelægge sine forslag om indgåelse af en international aftale mellem de deltagende parter og om oprettelsen af en europæisk juridisk enhed. Formandskaberne vil tilstræbe en hurtig vedtagelse af disse forslag.

## UDDANNELSE

Den **fælles interimrapport om uddannelse og erhvervsuddannelse for 2010** vil blive færdiggjort i første halvår af 2006. I denne forbindelse vil formandskaberne søge at styrke processens strategiske målsætninger: uddannelsens kvalitet og effektivitet samt adgangen til uddannelse. De vil også fremme en integreret tilgang til samarbejde inden for uddannelse og erhvervsuddannelse, herunder effektive arbejdsmetoder.

Rådet vil arbejde hen imod den endelige vedtagelse af det **integrerede handlingsprogram inden for livslang læring (2007-2013)**, så programmet kan iværksættes planmæssigt fra begyndelsen af 2007.

Formandskaberne vil styrke det **europæiske samarbejde inden for erhvervsuddannelse**. Rådet ventes at vedtage konklusioner om erhvervsuddannelse i andet halvår af 2006. Det finske formandskab agter at arrangere en opfølgingskonference i december 2006.

De to formandskaber vil forsøge at få det europæiske kvalitetscharter for mobilitet og Rådets og Europa-Parlamentets henstilling om nøglekompetencer for livslang læring endeligt vedtaget. De vil arbejde med den europæiske indikator for sprogkundskaber og den europæiske referenceramme for kvalifikationer.

Afhængig af Kommissionens forberedelser vil et muligt punkt på Rådets dagsorden være en henstilling om kvaliteten af uddannelsen af lærere.

## **INTELLEKTUELLE EJENDOMSRETTIGHEDER**

Formandskaberne vil undersøge mulighederne for at gøre fremskridt med at finde en løsning på **EF-patentet** med henblik på at tilvejebringe et omkostningseffektivt, brugervenligt og effektivt patentsystem i EU.

Formandskaberne vil arbejde på at finde en kompromisløsning med hensyn til forslaget om at ændre **designdirektivet** for så vidt angår komponenter til sammensatte produkter.

Drøftelserne vil fortsætte på grundlag af Kommissionens henstilling om kollektiv forvaltning af ophavsret. Rådet venter en rapport fra Kommissionen om den EF-retlige ramme vedrørende ophavsret og beslægtede rettigheder.

Rådet vil søge at vedtage en afgørelse om **EF's tiltrædelse af WIPO's Genève-akt** om international registrering af mønstre og en ændring af mønsterforordningen.

## 6. UDVIKLING AF ET ÆGTE INDRE MARKED

### TJENESTEYDELSER

I betragtning af den store betydning det har at åbne det indre marked for tjenesteydelser, lægger de to formandskaber i nært samarbejde med Kommissionen og Europa-Parlamentet megen vægt på at få afsluttet forhandlingerne om **direktivet om tjenesteydelser**. I denne forbindelse vil formandskaberne tage behørigt hensyn til Europa-Parlamentets og medlemsstaternes betænkeligheder og samtidig forsøge at lade anvendelsesområdet forblive så bredt som muligt.

Endvidere ventes Kommissionen at forelægge et forslag om, at anvendelsesområdet for direktiv 98/34/EF (om en procedure for meddelelse af udkast til tekniske forskrifter) udvides til også at omfatte tjenesteydelser. Formandskaberne vil bestræbe sig på at fremme dette forslag.

### FRI BEVÆGELIGHED FOR VARER

Kommissionen ventes at fremlægge et forslag til afgørelse om at konsolidere og styrke direktiver, politikker og principper, der bygger på den nye metode, samt et forslag til forordning om fri bevægelighed for varer på ikke-harmoniserede områder. De to formandskaber vil arbejde på en yderligere forbedring af det indre marked for varer.

## FINANSIELLE TJENESTEYDELSER

For så vidt angår de finansielle markeder vil de to formandskaber i særlig grad have opmærksomheden rettet mod **gennemførelse af handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser** og mod foranstaltninger i forbindelse med den efterfølgende strategi. På denne baggrund vil arbejdet være koncentreret om den **nye retlige ramme for betalingssystemer** i det indre marked (herunder gennemførelse af særhenstilling VI fra FATF) og om bedre adgang for virksomheder til **clearing og afvikling** samt om **grænseoverskridende fusioner** i banksektoren (ændring af bankdirektiv 2000/12/EF). Desuden vil opmærksomheden være rettet mod yderligere forbedring af tilsynet med grænseoverskridende institutioner og forbedring af stabilitets- og krisestyringsordningerne og især mod revisionen af direktiv 94/19/EF **om indskudsgarantiordninger**. Der vil blive foretaget vurderinger af de fremskridt, der er gjort med hensyn til konvergens i tilsynspraksis.

Indsatsen for **bekæmpelse af finansiering af terrorisme** og hvidvaskning af penge vil fortsætte. De centrale spørgsmål i denne forbindelse er forordningen til gennemførelse af særhenstilling VII fra FATF om telegrafiske overførsler.

## BESKATNINGSSPØRGSMÅL

På baggrund af den generelle målsætning om et mere omkostningseffektivt og transparent regelsæt er det nødvendigt, at EU-skattereglerne delvis genovervejes og udvikles yderligere. Endvidere er der behov for foranstaltninger til at fjerne hindringerne for grænseoverskridende aktiviteter og forvridningen af konkurrencen mellem medlemsstaterne. For så vidt angår indirekte skatter vil de to formandskaber derfor videreføre initiativerne om **forenkling og modernisering af momssystemet** og punktafgifterne (f.eks. alkoholiske drikke). For så vidt angår direkte skatter forventes arbejdet med et fælles konsolideret beskatningsgrundlag for virksomheder videreført på teknisk og politisk plan. Formandskaberne vil også støtte en afgørelse om Fiscalis 2013-programmet, som er nødvendigt for en sammenhængende udvikling af beskatningssystemerne i det indre marked.

## SELSKABSRET

Formandskaberne vil generelt støtte Kommissionens initiativer om styrkelse af troværdigheden og sammenligneligheden af årsregnskaber og konsoliderede regnskaber. De to formandskaber er fast besluttet på at færdiggøre arbejdet med **direktiverne om lovpligtig revision og regnskaber**.

Arbejdet med henblik på vedtagelse af forslaget vedrørende **flytning af selskabers vedtægtsmæssige hjemsted** (fjortende selskabsretsdirektiv) og arbejdet med forslaget til et **direktiv om aktionærrettigheder** vil blive fremmet. Kommissionens initiativer om den kommende undersøgelse af et alternativt kapitalvedligeholdelsessystem vil blive støttet.

## TEKNISK HARMONISERING

Formandskaberne vil forsøge at nå til endelig enighed med Europa-Parlamentet om **maskindirektivet**. Med hensyn til forslaget om **finansiering af europæisk standardisering** vil det i 2006 blive tilstræbt at nå til politisk enighed om en fælles holdning eller muligvis endelig vedtagelse af rets-akten. Formandskaberne vil arbejde for at nå til endelig enighed med Europa-Parlamentet om den **omarbejdede udgave af typegodkendelsesdirektivet**. Det er det sidste udestående forslag på dette område ud over rutinemæssige rådsafgørelser fra Artikel 133-Udvalget (FN/ECE-regulativer).

## GØDNINGER

Rådet sigter på at gøre fremskridt med hensyn til forslaget til forordning om cadmium i gødninger, der ventes fra Kommissionen i 2006. Forordningen fastsætter grænseværdier for cadmiumindholdet i fosfatgødninger og fastsætter en række gødningsklasser med fastlagt cadmiumindhold. Det vil være første gang, at den tilladte mængde tungmetaller i uorganiske gødninger reguleres i EU.

## FØDEVARER

Rådet tager sigte på at nå til enighed med Europa-Parlamentet om forordningen om **tilsætning af vitaminer og mineraler** samt om forordningen om **ernærings- og sundhedsanprisninger** af fødevarer. Rådet vil også påbegynde arbejdet med de ventede forslag vedrørende stoffer til forbedring af fødevarer (**tilsætningsstoffer, aromaer og enzymer**).

## FORBRUGERE

Formandskaberne vil bestræbe sig på at nå til enighed om afgørelsen om oprettelse af et EF-handlingsprogram for sundhed og forbrugerbeskyttelse (2007-2013).

På grund af forbrugerbeskyttelsespolitikens tværgående karakter vil der blive lagt særlig vægt på forbrugerrelevant udvikling på andre politikområder for således at integrere forbrugerinteresser.

Formandskaberne vil fortsætte behandlingen af det foreslåede ændrede **direktiv om forbrugerkredit** med henblik på at finde en løsning, der sikrer et højt forbrugerbeskyttelsesniveau og bevarer den nødvendige fleksibilitet for medlemsstaterne. Kommissionens initiativer, der tager sigte på en styrkelse af forbrugersikkerheden og en fornyet gennemgang af de gældende regler for forbrugerbeskyttelse, vil få støtte.

## TOLD

På dette område vil de to formandskaber videreføre arbejdet med to forslag:

Forslaget til **modernisering af toldkodeksen**. Forslaget, som indebærer en større og generel omstrukturering af toldkodeksen, der oprindeligt blev vedtaget i 1992, vedrører kravene i forbindelse med et elektronisk miljø for told og handel, forenklingen af toldbestemmelser og den ændrede karakter af de opgaver, som toldmyndighederne udfører.

Forslaget til **Rådets beslutning om e-told**. Gennemførelsen af det elektroniske og papirløse toldmiljø er en forudsætning for den moderniserede toldkodeks, og denne beslutning vil fastlægge aktørerne, de nødvendige foranstaltninger og tidsfristerne for deres gennemførelse for således at sikre anvendelse snarest muligt af e-told i hele Fællesskabet.

Formandskaberne vil videreføre arbejdet med en afgørelse om Told 2013-programmet, der er nødvendig for en sammenhængende udvikling af toldunionen. Det internationale samarbejde på toldområdet vil fortsat blive fremmet, da dette er afgørende i forbindelse med international handel og grænseoverskridende aktiviteter.

## **7. INFORMATIONSSAMFUNDET, ENERGI, TRANSPORT OG KEMIKALIEPOLITIK**

### **INFORMATIONSSAMFUNDET OG ELEKTRONISK KOMMUNIKATION**

Der vil blive gjort en større indsats for at sikre, at informations- og kommunikationsteknologier spiller en central rolle inden for rammerne af den reviderede Lissabon-strategi. I den forbindelse vil de to formandskaber stræbe mod at sikre en vellykket start på initiativet "i2010 - Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse" og mod at fremme dets effektive gennemførelse.

Der vil blive lagt særlig vægt på at styrke sikkerheden og interoperabiliteten mellem elektronisk kommunikation og elektroniske tjenester for at styrke det indre marked og EU-borgerskabet. Med henblik herpå vil formandskaberne arbejde hen imod en styrkelse af net- og informationssikkerheden gennem behandlingen af en meddelelse, der ventes forelagt af Kommissionen, og ved at tage hensyn til de internationale koordinerings- og opfølgingsaktiviteter vedrørende spam. Endvidere vil formandskaberne bidrage til at fremme integrerede tjenester og uhindret kommunikation ved at lægge særlig vægt på Kommissionens meddelelse om bæredygtighed og infrastruktur.

Drøftelserne om revisionen af de lovgivningsmæssige rammer for elektronisk kommunikation vil begynde i 2006. Eventuelle lovgivningsmæssige forslag ventes forelagt af Kommissionen inden udgangen af 2006.

Derudover er formandskaberne indstillet på og forventer at arbejde med følgende spørgsmål:

- en meddelelse fra Kommissionen om e-forvaltning
- et forslag fra Kommissionen vedrørende revision af direktivet om posttjenester, der skal forelægges i slutningen af 2006
- opfølgning af Kommissionens meddelelse om en dagsorden for den europæiske frekvenspolitik, der ventes inden udgangen af 2006

- eventuelle koordinerende og opfølgende aktiviteter i fortsættelse af resultaterne af verdenstopmødet om informationsfundet, der blev afholdt i november 2005, med særlig vægt på spørgsmålet om international forvaltning af internettet, idet aftalememorandummet mellem ICANN og USA's regering udløber i september 2006.

## **ENERGI**

I 2006 vil arbejdet fortsætte vedrørende forskellige aspekter, såsom det indre energimarked, forsyningssikkerhed, bæredygtighed i forbindelse med energiproduktion og energiforbrug, den internationale dimension og nukleare spørgsmål:

### **Det indre energimarked**

Yderligere foranstaltninger til liberalisering af el- og gasmarkederne på grundlag af en vurdering af deres funktion vil blive taget op, herunder konkurrenceaspekterne.

### **Forsyningssikkerhed**

Arbejdet med afgørelsen om TEN-Energi vil *muligvis* blive færdiggjort i begyndelsen af 2006. Arbejdet med at styrke forsyningssikkerheden vil blive fremskyndet på grundlag af meddelelsen vedrørende evalueringen af gennemførelsen af grønbogen om energipolitik fra 2000. Dialogerne mellem EU og Rusland samt EU og OPEC (jf. afsnittet om den internationale dimension nedenfor) vil også bidrage til forsyningssikkerheden.

### **Bæredygtighed i forbindelse med energiproduktion og energiforbrug**

Indsatsen vil følge to spor: forbedring af energieffektiviteten og fremme af vedvarende energi:

- Direktivet om **energieffektivitet i slutanvendelserne** og om **energitjenester** vil sandsynligvis blive færdiggjort i begyndelsen af 2006. Mere generelt bør arbejdet med en handlingsplan om energieffektivitet fortsætte på grundlag af den høring, der blev iværksat via grønbogen, og som skal færdiggøres inden marts 2006, hvorefter evalueringen deraf og udarbejdelsen af handlingsplanen vil blive påbegyndt.

- Der bør udvikles en strategi for, hvordan tidsplanen for **vedvarende energi** på mellemlang og lang sigt skal gribes an efter 2010, på grundlag af to meddelelser (finansiering af vedvarende energi og handlingsplan for biomasse), idet der tages hensyn til fremskridtene hen mod 2010-målene om energieffektivitet og i forbindelse med forhandlingerne om klimaændringer.

### **Den internationale dimension**

- **Aftalen mellem EU og Sydøsteuropa** vedrørende oprettelse af et energifællesskab vil eventuelt kunne indgås i løbet af første halvår efter undertegnelsen den 25. oktober 2005.
- På baggrund af mødet om energi mellem EU og Rusland i Det Permanente Partnerskabsråd, der fandt sted den 3. oktober 2005, bør der bringes nyt liv ind i **energialogen mellem EU og Rusland** gennem fremskridt med gennemførelsen af de energirelaterede tiltag, der er opstillet under det fælles økonomiske rum.
- Der vil blive lagt særlig vægt på revisionen og ajourføringen af kapitlerne om energi og nuklear sikkerhed under **den nordlige dimension** med henblik på at få vedtaget det nye politiske dokument i slutningen af 2006.
- **Dialogen mellem EU og OPEC**, herunder på ministerplan, vil blive fortsat efter det første møde i juni 2005.

Det bør også bemærkes, at "energi til bæredygtig udvikling" vil være et af temaerne i FN's Kommission for Bæredygtig Udvikling i 2006 og 2007; dette bør være en lejlighed for EU til at foretage en opfølgning af tilsagnene vedrørende årtusindudviklingsmålene som indeholdt i Johannesburg-gennemførelsesplanen.

## Atomspørgsmål

Formandskaberne lægger stor vægt på et højt niveau af nuklear sikkerhed og på passende nuklear sikkerhedskontrol. Med henblik herpå vil de søge

- at udmønte konklusionerne om **nuklear sikkerhed og sikker håndtering af radioaktivt affald og brugt brændsel**, der blev vedtaget af Rådet den 28. juni 2004, i praksis. Dette arbejde bør være afsluttet og føre til forelæggelse af en endelig rapport om høringsprocessen iværksat via disse konklusioner i slutningen af 2006. Et direktiv vedrørende sikker **overførsel af radioaktivt affald** skulle blive vedtaget i første halvår
- at finde en tilfredsstillende løsning på spørgsmålet, der berører fastlæggelsen af en ny fremgangsmåde for nuklear sikkerhedskontrol, idet Euratoms, medlemsstaternes og IAEA's respektive roller skal præciseres.

## TRANSPORT

### Landtransport

**Færdelssikkerhed** vil fortsat stå højt på EU's politiske dagsorden i 2006. Eventuelle initiativer og/eller lovgivningsmæssige forslag fra Kommissionen om sikkerheden i forbindelse med det europæiske transportnet ("infrastrukturdirektivet"), særligt tilpassede spejle til afhjælpning af døde vinkler og anvendelse af køreløse vil blive behandlet. Rådet vil fortsætte arbejdet med **kørekortsdirektivet**.

Kommissionen vil sandsynligvis fremlægge et forslag om grænseoverskridende håndhævelse af lovgivningen om trafiksikkerhed.

Afhængig af, hvilke fremskridt der gøres under andenbehandlingen, vil formandskaberne drøfte forslaget til et direktiv om ændring af direktiv (1999/62/EF) om afgifter på tunge godskøretøjer for benyttelse af visse infrastrukturer (eurovignet-direktivet) i overensstemmelse hermed.

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med **den tredje jernbanepakke** med henblik på at nå frem til en fælles holdning til den foreslåede lovgivning, idet der tages behørigt hensyn til Europa-Parlamentets synspunkter. Evalueringerne af gennemførelsen af direktiv 2001/12/EF, 2001/13/EF og 2001/14/EF (den første jernbanepakke) vil også blive taget op.

Kommissionen har vedtaget et forslag til revision af forordningen vedrørende forpligtelser til offentlig tjeneste, og formandskaberne vil undersøge mulighederne for at arbejde videre med forslaget afhængigt af, hvor langt man er nået.

Moderniseringen af de tekniske forskrifter vedrørende **sejlads på indre vandveje** anses for at være et vigtigt skridt hen imod en forøgelse af sikkerheden inden for denne sektor og af dens konkurrenceevne. Kommissionens meddelelse vedrørende sejlads på indre vandveje vil blive fulgt op. Afhængig af den aktuelle situation vil arbejdet med direktivet om ændring af direktiv 82/714/EF om indførelse af **tekniske forskrifter for fartøjer på indre vandveje** fortsætte, og måske påbegyndes behandlingen af et forslag til et rammedirektiv om **transport af farligt gods på de indre vandveje**, enten uafhængigt eller som del af rammedirektivet vedrørende transport af farligt gods ad vej, jernbane og indre vandveje.

## **Luffart**

**Eksterne forbindelser på luffartsområdet** fortsætter med at være et prioriteret emne inden for lufttransportsektoren. Formandskaberne vil videreføre arbejdet med de beslægtede sager EU-USA, EU-tredjelande og medlemsstaterne-tredjelande. Samtidig vil formandskaberne støtte Kommissionens forhandlinger med tredjelande på grundlag af det horisontale mandat. Enhver ny anmodning fra Kommissionen om mandater til forhandlinger med tredjelande vil blive behandlet med behørig opmærksomhed.

Kommissionens meddelelse om **flere rettigheder til passagerer** i EU vil blive behandlet.

Rådet vil også videreføre og om muligt færdiggøre arbejdet med det ændrede forslag vedrørende harmoniseringen af tekniske krav og administrative procedurer inden for civil luffart (EU-OPS).

Andre initiativer eller forslag, som sandsynligvis vil blive behandlet i 2006, er udvidelsen af mandatet for EASA (Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur), SESAME (gennemførelsesprogrammet for det fælles europæiske luftrum) samt revision af lufthavnskapacitet, CRS (edb-reservations-system), tredje liberaliseringspakke, ground handling og luftfartssikkerhed.

## Søtransport

Formandskaberne vil undersøge, hvilke fremskridt der kan gøres med hensyn til den ventede **tredje pakke vedrørende sikkerhed til søs**, der vil omhandle spørgsmål såsom havnestatskontrol, flagstatsinitiativet og et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet samt retsakter vedrørende ansvar og erstatning. Formandskaberne vil også udforske muligheden for at arbejde videre med det reviderede forslag vedrørende **adgang til markedet for havnetjenester** under hensyntagen til Europa-Parlamentets synspunkter.

I andet halvår af 2006 vil der blive lagt særlig vægt på spørgsmålet om nærskibsfart i tilknytning til Kommissionens fremskridtsrapport om programmet til fremme af nærskibsfarten.

Afhængig af de gjorte fremskridt vil Rådet fortsætte eller færdiggøre arbejdet med forordningen vedrørende flerårig finansiering af EMSA (Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed).

## Horisontale spørgsmål

Effektiv logistik er af afgørende betydning for Europas konkurrenceevne og for en økonomisk og økologisk bæredygtig udvikling. Der er behov for at fremskynde etableringen af stærke markeder for transport og logistik i Fællesskabet - en logistikklynge. Der vil derfor i andet halvår af 2006 blive lagt stor vægt på en kommende **meddelelse fra Kommissionen vedrørende logistik**, der omfatter en oversigt over den aktuelle situation og handlingsplanen for første fase, og som behandler spørgsmål såsom de interesserede parters ansvar, uddannelse, flaskehalse på nettene, sikkerhedsforanstaltninger i havne og terminaler samt elektronisk forsegling af containere.

Rådet vil i første halvår af 2006 indlede drøftelserne om midtvejsrevisionen af hvidbogen om den europæiske transportpolitik frem til 2010.

Afhængig af fremskridtene vil Rådet fortsætte eller færdiggøre arbejdet med **Marco Polo II**-initiativet. Kommissionen vil måske i løbet af 2006 forelægge et initiativ vedrørende **intermodal sikkerhed**.

Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med de forskellige aspekter af **det europæiske satellitbaserede radionavigationssystem Galileo**, idet der vil blive lagt særlig vægt på spørgsmål vedrørende sikkerhed og finansiering samt tjenester, internationalt samarbejde og forhandling om koncessionsaftalen vedrørende Galileo. Formandskaberne vil følgelig gøre alt for at nå til endelig enighed om den foreslåede forordning om etablering og ibrugtagning samt drift.

## **KEMIKALIEPOLITIK**

Afhængig af de fremskridt, som de tidligere formandskaber har gjort, er Rådet fast besluttet på at nå til enighed om **Reach-pakken** i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet.

Kommissionen ventes at forelægge tre forslag vedrørende begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater. Rådet stræber mod at nå til enighed om disse forslag.

Kommissionen ventes i midten af 2006 at vedtage et forslag til en forordning vedrørende klassificering og mærkning af farlige stoffer og blandinger, der gennemfører det globale harmoniserede system til klassificering og mærkning af kemikalier. Dette forslag er tæt forbundet med Reach-forordningen og bør følgelig vedtages i 2006, således at det kan træde i kraft samtidig med Reach-forordningen.

EU anerkender den globale dimension af en vellykket kemikaliepolitik i EU og vil spille en ledende rolle i forsøget på at nå frem til en samlet konklusion vedrørende SAICM (strategisk tilgang til international kemikalieforvaltning) på den internationale konference om kemikalieforvaltning, og det vil gøre grundige forberedelser til partskonferencen om persistente organiske miljøgifte (POP) i foråret 2006 og om Rotterdam-konventionen om forudgående informeret samtykke (PIC), der skal afholdes i efteråret 2006.

## 8. BESKÆFTIGELSE, ARBEJDSRET, SOCIALPOLITIK, SUNDHED OG LIGESTILLING MELLEM KØNNENE

### BESKÆFTIGELSE

Efter midtvejsrevisionen af Lissabon-strategien i 2005 vil arbejdet indledningsvis fokusere på at færdiggøre **den fælles rapport om beskæftigelsen 2005**, der skal forelægges på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006. Som sædvanlig vil Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) udarbejde **et dokument med nøgleoplysninger**, der skal forelægges for Det Europæiske Råd vedrørende beskæftigelse og sociale spørgsmål. Da de nye retningslinjer for beskæftigelsen, der er en del af de integrerede retningslinjer, er blevet vedtaget for perioden 2005-2008, bør en eventuel ajourføring i 2006 være yderst begrænset.

### ARBEJDSRET OG SUNDHED OG SIKKERHED PÅ ARBEJDSPLADSEN

Med hensyn til **arbejdsvilkår** vil formandskaberne bestræbe sig på at nå frem til endelig vedtagelse af direktivet om ændring af direktiv 2003/88/EF om arbejdstid for at løse de problemer, der er opstået efter SIMAP- og Jaeger-dommene, og vil eventuelt også tage direktivet om vikararbejde op til drøftelse. Formandskaberne vil også tage arbejdsrettens fremtid op til behandling på grundlag af grønbogen fra Europa-Kommissionen.

På området for **sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen** vil formandskaberne arbejde med forslaget til et direktiv om ændring af de krav vedrørende aflæggelse af rapport, der er fastlagt i direktiv 89/391/EØF. De vil også indlede arbejdet med det ventede forslag om ændring af direktiv 2004/37/EF om beskyttelse af arbejdstagerne mod risici for under arbejdet at være udsat for kræftfremkaldende stoffer eller mutagener. Der ventes en meddelelse fra Kommissionen hen mod slutningen af 2006 vedrørende en ny fællesskabsstrategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen.

## SOCIALPOLITIK

For så vidt angår **spørgsmål vedrørende social sikkerhed** vil Rådet drøfte udkastet til gennemførelsesforordning for forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger sammen med forslaget vedrørende bilag XI til grundforordningen. Formandskaberne vil også på baggrund af det europæiske år for arbejdstagernes mobilitet 2006 arbejde med forslaget til et direktiv om overførsel af supplerende pensionsrettigheder.

På området **social beskyttelse** vil formandskaberne fortsætte arbejdet med nøglespørgsmålet om den europæiske sociale models bæredygtighed, og inden for rammerne af en strømlining af de tre dimensioner vedrørende social integration, pensioner samt sundhed og langtidspleje vil Rådet i begyndelsen af 2006 vedtage de første fælles mål for social beskyttelse. De vil blive forelagt til godkendelse på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2006, og gennemførelsen vil blive indledt i efteråret. Formandskaberne vil bestræbe sig på at færdiggøre afgørelsen om et fællesskabsprogram for beskæftigelse og social solidaritet (PROGRESS). Der vil blive vist den kommende meddelelse vedrørende sociale tjenesteydelser af almen interesse behørig opmærksomhed. Rådet vil også behandle globaliseringens sociale udfordringer.

Inden for rammerne af Kommissionens grønbog og den forestående meddelelse om den demografiske udfordring og solidaritet mellem generationerne vil formandskaberne lægge særlig vægt på familier, **familiepolitik og forening af arbejdsliv og familieliv samt ligestilling mellem kønnene**. Formandskaberne vil også fremhæve **tiltrækningskraften ved og kvaliteten i arbejdslivet** som et væsentlig middel til at nå Lissabon-strategiens mål og øge beskæftigelsesgraden. I den forbindelse vil der blive lagt behørig vægt på en systematisk tilgang og indsats.

**Sund aldring** er en anden udfordring i forbindelse med de store demografiske ændringer, der er i gang i hele Europa. At levetiden bliver længere er et resultat af samfundet. I den forbindelse skal det sikres, at de sociale og sundhedsmæssige tjenester er forberedt på at opfylde det stigende antal ældre borgeres behov og gøre sund aldring mulig.

## SUNDHED

Der vil blive sat fokus på **afgørelsen om oprettelse af et EF-handlingsprogram for sundhed og forbrugerbeskyttelse (2007-2013)**. Formandskaberne vil ligeledes tage behørigt hensyn til det arbejde, der udføres i de relevante grupper i Kommissionen og Rådet med hensyn til **udviklingen på sundhedsområdet**. Rådet vil fremhæve **integreringen af sundhedsaspektet i alle politikker**.

Rådet vil fortsætte eller indlede arbejdet med lovgivningsforslag, som f.eks. forordningerne om **lægemidler til pædiatrisk brug, revisionen af lovgivning om medicinsk udstyr** og om **avancerede terapier**.

På internationalt plan vil man for så vidt angår bekæmpelse af tobaksforbruget på første parts-konference under **WHO's rammekonvention om tobakskontrol** påbegynde forhandlingerne om protokoller til konventionen i februar 2006. Der vil blive lagt behørig vægt på **andre af WHO's aktiviteter**, som f.eks. ikrafttrædelsen af det nye internationale sundhedsregulativ, børns sundhed og miljø (Budapest-processen) og den europæiske strategi vedrørende ikke-smitsomme sygdomme.

På området **overførbare sygdomme** vil arbejdet fokusere på hiv/aids både inden for og uden for Fællesskabet, bl.a. i forbindelse med stofmisbrug, samt på **pandemiberedskabet**.

Andre spørgsmål, der vil blive behandlet, er meddelelsen vedrørende **ernæring og fysisk aktivitet**, **meddelelsen om en alkoholstrategi**, **mental sundhed**, **aldersdiabetes** og **kvinders sundhed**.

## LIGESTILLING MELLEM KØNNENE OG IKKE-FORSKELSBEHANDLING

**For så vidt angår ligestilling og ikke-forskelsbehandling** vil formandskaberne stræbe mod endelig vedtagelse af omarbejdningsdirektivet og forordningen om oprettelse af et europæisk institut for ligestilling mellem mænd og kvinder. Formandskaberne vil ligeledes videreføre den årlige revision af de fremskridt, der er gjort inden for rammerne af Beijing-handlingsprogrammet, og opstille indikatorer for sundhed og fattigdom. I overensstemmelse med nuværende praksis vil formandskaberne integrere kønsspørgsmål i Rådets dagsordener.

## UNGDOM, KULTUR OG DET AUDIOVISUELLE OMRÅDE

### Ungdom

Formandskaberne vil gøre alt for at nå til endelig enighed om programmet "**Aktive unge**" (2007-2013) inden udgangen af 2006. Formandskaberne vil arbejde med **europæisk ungdomspolitik**. Målene og foranstaltningerne vil bygge på Kommissionens meddelelse om europæiske ungdomspolitikker, der blev forelagt i juni 2005. Tilsynet med gennemførelsen af **Den Europæiske Ungdomspagt** vil blive integreret i Lissabon-strategiens rapportmekanismer. Andre punkter på Rådets dagsorden vil omfatte inddragelse og orientering af de unge, ungdomsforskning samt anerkendelse af ikke-formel og uformel læring på det europæiske ungdomsområde.

### Kultur

Formandskabernes fælles målsætning er at sikre, at den fælles beslutningsprocedure i forbindelse med forslaget til en afgørelse om oprettelse af **kulturprogrammet (2007-2013)** vil være afsluttet inden udgangen af 2006.

Formandskaberne vil også tilstræbe endelig vedtagelse af afgørelsen om en fællesskabsaktion vedrørende "**Den Europæiske Kulturhovedstad**" og af beslutningen om at lancere 2008 som **det europæiske år for interkulturel dialog** samt afgørelsen om **programmet Borgere for Europa (2007-2013)**.

Formandskaberne vil sikre en vedvarende og konstant gennemførelse af **arbejdsplanen for kultur 2005-2006**. Et særligt fokus i 2006 udgøres af bidrag fra kreativitet og de kulturelle erhverv til europæisk vækst og samhørighed (et politikdokument, der skal forelægges for Det Europæiske Råd) samt kunstværkers, kunstsamlings og kunstudstillingerens bevægelighed (udarbejdelse af en handlingsplan vedrørende bevægelighed for samlinger i Europa).

## Det audiovisuelle område

På dette område tager de to formandskaber sigte på at nå til endelig enighed om forslaget til **Media-programmet (2007-2013)**. De vil sørge for, at forhandlingerne vedrørende revisionen af direktivet om **fjernsyn uden grænser** vil blive påbegyndt og fremskyndet, og sigte mod snarest muligt at nå til enighed om forslaget.

## 9. MILJØ

### Generelt

Arbejdet vil fokusere på klimaændringer, biodiversitet, luftkvalitet og affald, både på internt og internationalt plan. Der vil fortsat blive gjort en indsats for at integrere miljøhensyn i andre af Fællesskabets politikker og for at tage tværgående spørgsmål, såsom bæredygtig produktion og forbrug, op til drøftelse.

### Fællesskabets sjette miljøhandlingsprogram

Ifølge **Fællesskabets sjette miljøhandlingsprogram** (vedtaget af Parlamentet og Rådet i 2002 for en periode på ti år) skal der foretages en midtvejsrevision af dets gennemførelse i det fjerde operationelle år (2006). Da gennemgangen af temastrategierne (der er grundstammen i sjette miljøhandlingsprogram) imidlertid starter senere end oprindeligt forventet, må tidsplanen for midtvejsrevisionen tilpasses i overensstemmelse hermed. Begge formandskaber har givet tilsagn om at fremme denne revision så meget som muligt.

I første halvår af 2006 vil alle syv **temastrategier**, som Kommissionen skal forelægge inden for rammerne af Fællesskabets sjette miljøhandlingsprogram, vil befinde sig i Rådet: luftkvalitet, affaldsforebyggelse og -genvinding, bæredygtig anvendelse af naturressourcer, havmiljø, bymiljø, jordbundsbeskyttelse og bæredygtig anvendelse af pesticider. Flere af disse strategier vil blive ledsaget af lovgivningsmæssige forslag. For så vidt angår strategier, der ikke er ledsaget af lovgivningsmæssige forslag, vil Rådet anvende hensigtsmæssige midler til fokusering og fremme af de politiske drøftelser.

Ud af de syv temastrategier vil **luft, affald, naturressourcer, by- og havmiljø** blive højt prioriteret. Rådet vil fremme relevante lovgivningsmæssige forslag så meget som muligt i forbindelse med den fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet.

### **Luftkvalitet / atmosfæren**

På området luftkvalitet vil Rådet tage sigte på at forbedre konsekvens og effektivitet i de lovgivningsmæssige bestemmelser på grundlag af et forslag fra Kommissionen til et direktiv om luftkvaliteten og renere luft i Europa. Ændringen af lovgivningen for at fremme mere ambitiøse emissionsstandarder for motorkøretøjer og tunge køretøjer (EURO V og EURO VI) vil også blive fremmet ligesom revisionen af direktivet vedrørende brændstofkvalitet.

EU vil på den 18. partskonference til Montreal-protokollen i efteråret 2006 stræbe mod at fastholde fremdriften i det internationale samarbejde for så vidt angår beskyttelse af ozonlaget.

### **Affald**

Med hensyn til affald er det hovedmålet at præcisere og konsolidere Fællesskabets lovgivning for således at forbedre gennemførelsen.

EU vil på den ottende partskonference til Basel-konventionen i efteråret 2006 stræbe mod at fastholde fremdriften i det internationale samarbejde vedrørende affaldshåndtering.

### **Vand**

Når Kommissionen har vedtaget nye forslag vedrørende styring af oversvømmelsesrisiko og højt prioriterede stoffer (vandkvalitet), vil arbejdet med disse blive videreført.

For at understrege sit globale engagement i vandrelaterede spørgsmål vil EU indtage en proaktiv rolle på fjerde internationale vandforum, der finder sted i foråret 2006.

## IGANGVÆRENDE LOVGIVNINGSMÆSSIGT ARBEJDE

Rådet har til hensigt at afslutte arbejdet med det finansielle instrument for miljøet (**Life+-forordningen**), direktivet om en infrastruktur for geografisk information i Det Europæiske Fællesskab (**Inspire**) og **grundvandsdirektivet**. Arbejdet med forordningen om visse fluorholdige drivhusgasser, direktivet om batterier og forordningen om Århuskonventionen vil blive færdiggjort.

## KLIMAÆNDRINGER

Klimaændringer vil fortsat være et højt prioriteret punkt på Rådets dagsorden. Arbejdet vil omfatte **revisionen af direktivet om handel med emissionsrettigheder** samt den nye fase af det europæiske klimaændringsprogram (ECCP), der vil bidrage til Fællesskabets og medlemsstaternes opfyldelse af Kyoto-protokollens forpligtelser. På **internationalt plan** vil der blive fokuseret på fremme af en proces, der sigter mod en global aftale om udviklingen af FN's klimaregime efter 2012. Nøgleopgaverne i denne sammenhæng vil være forberedelsen af og deltagelsen i partskonferencen (COP 12) under UNFCCC (De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer) og COP/MOP 2 under Kyoto-protokollen. Klimaændringer fortsætter også med at være en egentlig del af EU's dagsorden i forbindelse med den transatlantiske dialog og andre kontakter (herunder topmøder) med tredjelande.

## BIODIVERSITET

Begge formandskaber lægger stor vægt på opfølgningen af **meddelelsen vedrørende biodiversitet**. Formålet er at fremme EU's mål om at standse tabet af biologisk mangfoldighed senest i 2010.

Derudover er det nødvendigt at forberede den ottende partskonference (COP8) under konventionen om den biologiske mangfoldighed (CBD) og det tredje partsmøde under Cartagena-protokollen om biosikkerhed (MOP3) (foråret 2006 i Brasilien). For yderligere at styrke EU's førerrolle i forbindelse med dets engagement på globalt plan vil vi bestræbe os på at sikre EU's prioriteter på COP8 og MOP3, der vil behandle spørgsmål, der er afgørende for en vellykket gennemførelse af både traktater og den globale opfyldelse af målet for biodiversitet for 2010.

## **MILJØTEKNOLOGI**

De to formandskaber vil i tæt samarbejde med Europa-Kommissionen bestræbe sig på at gøre fremskridt med hensyn til gennemførelsen af handlingsplanen for miljøteknologi, der ligeledes vil være emnet for miljøministrenes uformelle møde i første halvår af 2006. Endvidere vil de to formandskaber foretage en opfølgning af det igangværende arbejde med at sammenkæde miljøteknologier og offentlige indkøb, herunder drøftelse af præstationsmål.

## **GLOBAL GOVERNANCE PÅ MILJØOMRÅDET**

Rådet vil fortsat lægge stor vægt på en forbedring af governance på miljøområdet på globalt plan som opfølgning af den afgørelse, der blev truffet af Det Europæiske Råd i juni 2005, og resultatet af FN's 2005-topmøde, der fandt sted i september 2005. På UNEP's Styrelsesråds niende særlige samling i februar 2006 vil EU spille en ledende rolle i forbindelse med fremme af miljøspørgsmål på globalt plan, og enhver opfølgning, der skal foretages i medfør af FN's 2005-topmøde i september 2005, vil give mulighed for at videreføre EU's indsats på dette område.

## **10. BÆREDYGTIG UDVIKLING**

Bæredygtig udvikling er et grundlæggende mål i henhold til traktaterne, der skal sikre, at den nuværende generations behov opfyldes uden at bringe de kommende generationers behov i fare. Det er det overordnede koncept bag alle EU's politikker, aktioner og strategier og kræver politikker på det økonomiske, miljømæssige og sociale område, der skal udformes og gennemføres på en gensidigt styrkende måde. Det gør det nødvendigt at bremse udviklingstendenser, der truer livskvaliteten i fremtiden, hvis de ikke kan vendes.

På grundlag af erklæringen om de styrende principper for bæredygtig udvikling, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2005, og Kommissionens meddelelse med et forslag, vil Det Europæiske Råd vedtage den reviderede strategi i juni 2006 med mål, indikatorer og en effektiv overvågningsprocedure. Det Europæiske Råd vil også tage hensyn til det forberedende arbejde i de berørte rådssammensætninger og udtalelsen fra Europa-Parlamentet, idet det er bevidst om de mange involverede interesser, og idet det sikrer, at der er én sammenhængende strategi, der højner den bæredygtige udviklings profil.

Begge formandskaber vil fortsætte bestræbelserne på at tage højde for bæredygtige hensyn i alle interne og eksterne fællesskabspolitikker og behandle tværgående spørgsmål, såsom bæredygtig produktion og forbrug. Opsøgende arbejde og udveksling af oplysninger vil blive understøttet af nettet for grønt diplomati.

Som et bidrag til en miljømæssig bæredygtig udvikling i Alperegionen vil Østrig under sit formandskab arbejde med forslagene til ratificering af protokollerne til Alpekonventionen om transport og landbrug.

På globalt plan vil Rådet aktivt forberede de næste samlinger i De Forenede Nationers Kommission for Bæredygtig Udvikling (UNCSD) i foråret 2006 samt i 2007, der vil fokusere på strategiske emner vedrørende energi for bæredygtig udvikling, klimaændringer, luftforurening/atmosfæren og industriel udvikling. EU vil spille en ledende rolle i forbindelse med fremme af denne vigtige dagsorden.

## 11. DEN FÆLLES LANDBRUGSPOLITIK/FISKERI

### **En innovativ, konkurrencedygtig og bæredygtig europæisk landbrugsmodel**

De to formandskaber prioriterer **konsolideringen af den nyligt reformerede fælles landbrugspolitik** højt. Det er vigtigt at give et signal til den europæiske landbrugsbefolkning om stabilitet og pålidelighed, men det erkendes samtidig, at det er nødvendigt at begynde at tage de udfordringer, som den fælles landbrugspolitik står over for i den sidste del af dette årti, op til overvejelse.

Et andet højt prioriteret område for begge formandskaber vil være **den europæiske landbrugsmodels bidrag til Lissabon-strategien**. Den reformerede fælles landbrugspolitik medvirker til at skabe beskæftigelse og vækst, da den er mere konkurrencedygtig og markedsorienteret; den støtter innovation, fremmer miljøbeskyttelse og skaber nye beskæftigelsesmuligheder og stabilitet i Europas landdistrikter.

**Forenklingen af den fælles landbrugspolitik** er også af stor betydning for Rådet. Det ventes, at Kommissionens rapport om forenkling og bedre regulering inden for den fælles landbrugspolitik vil blive forelagt i efteråret 2005 og herefter drøftet i Rådet. Eventuelle lovgivningsmæssige forslag vil blive behandlet i Rådet i løbet af 2006.

Rådet vil navnlig færdiggøre **reformen af markedsordningen for sukker**, hvis den ikke allerede er afsluttet. Endvidere vil Rådet tage stilling til forslag, der ventes fra Kommissionen vedrørende vigtige **reformer af markedsordningerne** for frugt og grøntsager og muligvis vin og bananer. Rådet vil i henhold til den fælles beslutningsprocedure sammen med Europa-Parlamentet søge at afslutte arbejdet med Kommissionens forslag til ændring af gældende lovgivning om spiritus. Rådet vil også tage stilling til Kommissionens forslag om tilpasning af ordningerne for hør og hamp. Forslagene vedrørende foranstaltninger til fremme af landbrugsprodukter vil blive behandlet af Rådet inden udgangen af 2006. Rådet vil følge de WTO-aspekter, der vedrører landbrug, gennem dialog og gennemsigtig deltagelse sammen med interesserede parter.

Under hensyntagen til gmo-områdets særlige følsomhed vil Rådet bestræbe sig på at gøre fremskridt med hensyn til spørgsmålet om **sameksistens mellem økologisk, konventionel og gmo-landbrugsproduktion**. Det ventes, at Kommissionen forelægger en rapport om dette spørgsmål.

På grundlag af Kommissionens handlingsplan for biomasse og det ventede forslag om biobrændstof vil Rådet gøre status over den rolle, som vedvarende energikilder spiller inden for den fælles landbrugspolitik, og tage støtteordningerne for energiafgrøder op til fornyet overvejelse i løbet af 2006.

### **Fremme af fødevarerikkerhed, dyrevelfærd, dyresundhed, plantebeskyttelse og husdyrs ernæring**

Formandskaberne vil lægge stor vægt på **forebyggelse af dyresygdomme**, idet de vil bestræbe sig på at gøre fremskridt med revisionen af politikken vedrørende BSE og fællesskabsforanstaltninger til bekæmpelse af aviær influenza samt sygdomme hos akvakulturdyr. Endvidere vil Rådet tage europæiske strategier for dyrevelfærd og -sundhed op til overvejelse.

Rådet vil sigte mod, at **Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA)** fungerer mere gnidningsløst. Dette omfatter spørgsmålet om finansiering, EFSA's bestyrelse og den kommende rapport med resultaterne af den uafhængige, eksterne evaluering af EFSA.

På grundlag af de to nært forbundne forslag fra Kommissionen vil Rådet spille en aktiv rolle i forbindelse med revidering af lovgivningen vedrørende markedsføring af plantebeskyttelsesprodukter og ligeledes om opstilling af en tematisk strategi for **bæredygtig anvendelse af pesticider** frem til 2012. I den forbindelse skal der findes en passende balance mellem forbrugersikkerhed, miljøbeskyttelse og de berørte industriers behov.

Arbejdet med den foreslåede revision af **lovgivningen om økologisk landbrug** vil også blive videreført i overensstemmelse med Den Europæiske Handlingsplan for Økologiske Fødevarer og Økologisk Landbrug, og der tages sigte på at indføre principper for denne sektor, forenkle de eksisterende bestemmelser og forbedre omsætningen af økologiske produkter.

Andre spørgsmål, som skal behandles, er de foreslåede ændringer af **forordningen om geografiske betegnelser** i lyset af konklusionerne fra WTO-panelet om geografiske betegnelser.

Rådet vil fortsætte arbejdet vedrørende **forbindelserne mellem EU og tredjelande**, navnlig forhandlingerne om en veterinæraftale mellem EU og Rusland og funktionsmåden for veterinæraftalen mellem EU og USA.

På **internationalt plan** vil Rådet fortsat deltage i arbejdet i Codex Alimentarius ved en koordinering af EF's holdning til de foreslåede globale standarder for fødevarerikkerhed. Rådet vil også fortsat deltage aktivt i andre internationale fora, idet det vil koordinere EF's holdning med henblik på møder i Interimskomiteén for Plantesundhedsspørgsmål (ICPM) og i Den Internationale Union til Beskyttelse af Plantenyheder (UPOV).

## Skovbrug

Rådet vil videreføre arbejdet med bæredygtig skovforvaltning ved at fortsætte gennemførelsen af **handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)** og ved at arbejde for et internationalt instrument til beskyttelse af verdens skove inden for **De Forenede Nationers Skovforums** multilaterale rammer.

Rådet vil også tage anvendelsesområdet for den gældende **Forest Focus-forordning**, der vil blive medtaget i den nye Life+-forordning, op til fornyet overvejelse, og det vil drøfte **EU's skovhandlingsplan**, som Kommissionen forventes at forelægge i midten af 2006, og det fremhæver skovbrugs sociale, økonomiske og økologiske betydning og behovet for at forbedre koordination, kommunikation og samarbejde på alle politikområder, der har relevans for skovbrugssektoren.

## Fiskeri

Rådet vil gøre alt for at færdiggøre arbejdet med den nye **Europæiske Fiskerifond** samt med **EF-finansieringsforanstaltningerne til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik og havretten**. På den baggrund vil Rådet fokusere på gennemførelsen af de nye politiske rammer, der skal skabe større bæredygtighed på fiskeriområdet ved at afslutte eller fremme en række forslag om bevarelsesforanstaltninger (genopretningsplaner og forvaltningsplaner), øget kontrol, håndhævelse og inspektion (blandt andet telemåling) samt fiskeripartnerskabsaftaler med tredjelande. Rådet ser frem til at modtage Kommissionens **grønbog om en fremtidig havpolitik for EU**.

Rådet vil også fastsætte TAC'er og kvoter for 2007 under hensyn til økonomi, sociale forhold, miljø og bæredygtighed.

## 12. OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Haag-handlingsplanen vil udgøre rammen for de to formandskaber. **Midtvejsrevisionen af Haag-programmet** er en meget vigtig prioritering i 2006, hvori der skal tages hensyn til Kommissionens første årlige rapport om gennemførelsen. Det er en anledning til at evaluere fremskridtene med og sammenhængen i programmet og handlingsplanen som helhed og til om nødvendigt at tilpasse prioriteringerne.

Indførelsen af et system for objektiv og upartisk evaluering af gennemførelsen af EU-foranstaltninger, der tager sigte på at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i Europa, er af særlig betydning. Dette arbejde vil bygge på en meddelelse og et forslag fra Kommissionen.

### Styrkelse af friheden

I 2006 vil arbejdet i forbindelse med denne del af handlingsplanen om fremme af alle EU-borgeres ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område fortsætte. Dette gør det nødvendigt at fokusere på det dermed forbundne spørgsmål om en videreudvikling af politikken vedrørende asyl, migration og grænsekontrol. Rådet vil fortsætte arbejdet med rammeprogrammet "solidaritet og forvaltning af migrationsstrømme" under de nye finansielle overslag.

På asylområdet vil arbejdet fortsætte med anden fase af udformningen af et fælles europæisk asylsystem, der tager sigte på at indføre **en fælles asylprocedure** og **ensartet status** for personer, som bevilges asyl eller subsidiær beskyttelse. Dette arbejde vil bygge på lovgivningsmæssige forslag fra Kommissionen og vil tage hensyn til evalueringen af førstefaseinstrumenterne.

Arbejdet med Unionens politik for **lovlig migration** vil fortsætte med særlig vægt på opfølgningen af grønbogen om en EU-metode til at styre økonomisk migration. Rådet vil videreføre drøftelserne af planen om lovlig migration, som ventes at blive forelagt af Kommissionen i slutningen af 2005. Rådet vil ligeledes behandle spørgsmålet om integration af tredjelandsstatsborgere, der har lovligt ophold på en medlemsstats område.

Imødegåelse af **ulovlig indvandring og menneskehandel** vil blive prioriteret højt af Rådet. Det konkrete arbejde med disse spørgsmål vil bygge på den plan, som Rådet og Kommissionen har udarbejdet og vedtaget i 2005 i overensstemmelse med Haag-programmet. I 2006 vil Rådet behandle et forslag fra Kommissionen til et direktiv vedrørende minimumsstandarder for tilbagesendelse. Det vil også tage sigte på at styrke og forbedre EU's indsats i forbindelse med tilbagetagelse af statsborgere fra tredjelande med ulovligt ophold.

De to formandskaber vil lægge særlig vægt på spørgsmålet om **grænsekontrol**. Rådet vil videreføre og intensivere arbejdet med udviklingen af **en integreret forvaltning af de ydre grænser** og et styrket samarbejde med transitlande, navnlig for at give politisk vejledning og støtte arbejdet i det nyligt oprettede Europæiske Grænseagentur (Frontex). Udvikling af et operativt samarbejde mellem medlemsstaterne vil fortsætte inden for rammerne af Det Europæiske Grænseagentur samt mellem medlemsstater og tredjelande. Efter vedtagelsen af Schengen-grænsekodeksen vil Rådet arbejde med udarbejdelsen af en praktisk håndbog, der skal hjælpe grænsevagterne under udførelsen af deres opgaver.

I løbet af 2006 vil Rådet fortsætte arbejdet med det nye **Schengen-informationssystem (SIS II)** med henblik på at færdiggøre de relevante retlige instrumenter samt arbejdet med en teknisk platform for SIS II samt andre tekniske aspekter vedrørende oprettelsen af SIS II. De to formandskaber vil indlede evalueringen af gennemførelsen af Schengen-reglerne, der ikke vedrører SIS II, i de nye medlemsstater for at forberede den planlagte vedtagelse af Rådets afgørelse om afskaffelse af kontrollen ved de indre grænser med og mellem de nye medlemsstater.

Med hensyn til **visumpolitik** vil arbejdet fokusere på revisionen af de fælles konsulære instrukser og på anvendelsen af nye teknologier, navnlig den tekniske gennemførelse af VIS samt indførelsen af biometriske identifikatorer. Fællesskabet vil måske indlede forhandlinger med flere tredjelande vedrørende aftaler om visumlempelse, hvis dette skønnes hensigtsmæssigt.

## Styrkelse af sikkerheden og forbedring af beredskabet

De to formandskaber vil fremme **informationsudvekslingen** mellem de retshåndhævende myndigheder. Dette arbejde vil bygge på et forslag fra Kommissionen om passende garantier og effektive retsmidler i forbindelse med overførsel af personoplysninger med henblik på politimæssigt og retsligt samarbejde i straffesager samt på et forslag om fastlæggelse af et tilgængelighedsprincip for retshåndhævelsesrelevant information.

Videreudviklingen af **det operative samarbejde** mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, navnlig ved medlemsstaternes indre grænser, vil være en vigtig prioritet. Der vil blive lagt vægt på udarbejdelsen af en model for efterretningsledet retshåndhævelse.

I forbindelse med styrkelsen af en sammenhængende, overordnet tilgang til bekæmpelse af **terrorisme** vil der blive lagt vægt på gennemførelsen af eksisterende afgørelser og strategier samt effektiv udnyttelse af eksisterende strukturer. Den fremtidige udvikling af Europol samt styrkelsen af forbindelsen mellem **Europol** og **Eurojust** vil blive taget op.

Samtidig med, at de to formandskaber fortsætter arbejdet med forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, vil de ligeledes tage sigte på at styrke **forebyggelsen og bekæmpelsen af kriminalitet generelt**. I denne forbindelse vil oprettelsen af **et netværk af korruptionsbekæmpende myndigheder** være et vigtigt element i forbedringen af samarbejdet om bekæmpelse af korruption. Der vil blive lanceret en debat om den fremtidige udvikling af **Cepol** på baggrund af resultaterne af den anden evaluering. Der bør senest i 2006 træffes afgørelse om styrkelse og professionalisering af det europæiske **kriminalpræventive net**, herunder etablering af dets status som juridisk person. Rådet vil behandle den imødesete meddelelse fra Kommissionen om en handlingsplan om **EU-kriminalitetsstatistikker**.

Gennemførelsen af **den flerårige handlingsplan for toldsamarbejde** (tredje søjle) vil blive videreført. Når der træffes afgørelse om, hvorvidt der skal vedtages en ny handlingsplan i slutningen af 2006, vil gennemgangen af Haag-programmets gennemførelse blive taget i betragtning.

Arbejdet med beskyttelse af kritisk infrastruktur og gennemførelse af **integrerede EU-krisestyrringsarrangementer** for kriser med grænseoverskridende virkninger inden for EU (EU-ICMA) vil fortsætte med henblik på at overholde fristen i juli 2006. De to formandskaber vil ligeledes sikre opfølgningen af Kommissionens endelige vurdering, der ventes i slutningen af 2005, vedrørende civilbeskyttelsesressourcer og civilbeskyttelseskapacitet, der kan yde bistand i tilfælde af et større terrorangreb. Udviklingen af EU's kapacitet til bekæmpelse af **katastrofer af forskellig oprindelse** vil fortsætte, herunder via udviklingen af EU's hurtige reaktionskapacitet. Rådet vil navnlig tage sigte på at nå til enighed om en fællesskabsmekanisme og en forordning om et instrument for hurtig indsats.

Også arbejdet med **tsunami-handlingsplanen** fortsætter med fokus på områder, hvor EU kan tilføje en merværdi for europæiske borgere i forbindelse med større kriser: styrket konsulært samarbejde, koordinering af katastrofehjælp, herunder koordinering af militære kapaciteter, der kan anvendes til katastrofehjælp, og humanitær bistand. Indsatsen omfatter både etablering af de nødvendige koordinationsstrukturer og -mekanismer i Bruxelles og styrket samarbejde mellem medlemsstaterne.

### **Konsulær beskyttelse**

I lys af de seneste nødsituationer som følge af terrorangreb og alvorlige naturkatastrofer i tredjelande vil de to formandskaber undersøge, hvordan samarbejdet mellem medlemsstaterne kan øges for at sikre EU-borgere i tredjelande den bedst mulige konsulære beskyttelse.

### **Styrkelse af retfærdigheden**

**Princippet om gensidig anerkendelse** er et væsentligt element i det retlige samarbejde på både det civilretlige og det strafferetlige område. Et centralt element i indsatsen for at styrke området med retfærdighed er udvikling af en "europæisk retskultur", der er baseret på mangfoldigheden i medlemsstaternes retssystemer og på enhed i kraft af EU's lovgivning. Med henblik herpå vil de to formandskaber støtte arbejdet med at opbygge et **netværk af dommere og retslige myndigheder**.

I 2006 vil Rådet satse på at afslutte initiativet til en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på fuldbyrdelse af sanktioner, forslaget til en rammeafgørelse om at tage hensyn til straffedomme i EU's medlemsstater i ny strafferetlig forfølgning og forslaget til afgørelse om et edb-baseret system til udveksling af oplysninger om strafferegistre.

De to formandskaber vil lægge særlig stor vægt på en styrkelse af **retsvæsenets effektivitet** og **effektiv domstolsadgang** i civile sager. Forslaget om lovvalgskonflikter vedrørende forpligtelser uden for kontrakt ("Rom-II"), udkastet til forordning om det europæiske betalingspåkrav og udkastet til direktiv om alternativ tvistbilæggelse skal efter planen færdiggøres og vedtages i løbet af 2006. Desuden vil der blive arbejdet videre med udkastet til forordning om lovvalgskonflikter vedrørende kontraktlige forpligtelser ("Rom I") og udkastet til forordning om småkrav.

## **Narkotika**

Rådet vil fortsætte arbejdet med gennemførelse af EU's narkotikahandlingsplan (2005-2008), som det vedtog i juni 2005.

## **Den eksterne dimension**

Der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelse af strategien for alle de eksterne aspekter af EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed baseret på foranstaltningerne i Haag-programmet. De to formandskaber har identificeret følgende spørgsmål som særligt prioriterede i 2006: **den europæiske naboskabspolitik, det vestlige Balkan, gennemførelsen af det fælles rum med frihed, sikkerhed og retfærdighed mellem EU og Rusland, videreudvikling af den styrkede sikkerhedsdialog med USA om bekæmpelse af terrorisme og fortsættelse af gennemførelsen af erklæringen fra EU og USA om bekæmpelse af terrorisme.**

## 13. UDVIDElsen

### **Bulgarien/Rumænien**

Med det mål, at begge lande tiltræder EU i januar 2007, vil overvågningen af de forpligtelser, der er indgået under tiltrædelsesforhandlingerne, fortsætte. Tiltrædelsesforberedelserne inden for rammerne af Europaaftalerne og den målrettede førtiltrædelsesbistand vil fortsætte.

### **Kroatien/Tyrkiet**

Efter indledningen af tiltrædelsesforhandlingerne og afhængig af resultaterne af screeningproceduren vil de første forhandlingskapitler blive åbnet i henhold til den aftalte forhandlingsramme. Hvert kandidatland vil blive behandlet individuelt ud fra sine egne forudsætninger.

Rådet vil behandle et forslag fra Kommissionen til et revideret tiltrædelsespartnerskab.

### **Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien**

Der vil, alt efter behov, blive arbejdet videre med opfølgningen af Kommissionens udtalelse om Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedoniens ansøgning om medlemskab.

## 14. EKSTERNE FORBINDELSER

### **Opbygning af Den Europæiske Unions handlekraft udadtil og styrkelse af dens internationale position**

#### Effektivisering af EU's praksis og beslutningsprocedurer

De to formandskaber vil fremme styrkelsen af EU's optræden udadtil ved at sætte fokus på sammenhængen og effektiviteten i EU's aktiviteter og beslutningsprocedurer. Koordinationen i tredje-lande og internationale organisationer vil blive styrket.

## Bidrag til international sikkerhed

Målet om fred og international sikkerhed vil blive forfulgt gennem udviklingen af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), herunder den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP).

Ledetråden i arbejdet vil være den europæiske sikkerhedsstrategi (ESS) og de strategier, der er baseret herpå med henblik på at imødegå terrorisme, spredning af masseødelæggelsesvåben, regionale konflikter, statsopløsning og organiseret kriminalitet. EU's politiske instrumenter vil blive anvendt på en sammenhængende og integreret måde.

Da sikkerhed og velstand afhænger af et effektivt multilateralt system baseret på folkeret og navnlig De Forenede Nationers charter, vil EU fortsat deltage aktivt i multilaterale fora, især De Forenede Nationer, og fremme multilaterale løsninger på fælles problemer. Der vil blive lagt vægt på opfølgningen af FN-topmødet i september 2005.

### **ESFP**

EU's evne til at handle i forbindelse med konfliktforebyggelse, krisestyring og postkonflikt-stabilisering samt kapacitetsopbygning vil blive yderligere styrket. Et af målene er en yderligere forbedring af sammenhængen mellem militære og civile midler og den måde, de supplerer hinanden på, herunder også instrumenter for hurtig reaktion.

På området **militær krisestyring** vil opmærksomheden især fortsat være rettet mod gennemførelsen af EUFOR-operationen Althea i Bosnien-Hercegovina. De halvårlige evalueringer af operationen i 2006 vil skulle tage hensyn til både EU's øgede tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina og den forventede udvikling i det internationale samfunds engagement. Støtten fra EU til Den Afrikanske Unions mission i Darfur fortsætter. Afhængig af Den Afrikanske Unions beslutninger vedrørende denne missions fremtid skal Rådet i 2006 træffe afgørelse om, hvilken karakter EU's fremtidige engagement skal have.

På området **civil krisestyring** vil EU fortsætte de igangværende civile missioner. Rådet skal træffe afgørelse om overgangs- og opfølgingsforanstaltninger for disse civile operationer, der ophører. Arbejdet med udvikling af nye områder for civil ESFP fortsættes.

De to formandskaber vil lægge særlig vægt på en yderligere styrkelse af de militære og de civile **kapaciteter**, som medlemsstaterne stiller til rådighed for EU's krisestyring inden for rammerne af ESFP. Gennemførelsen af de overordnede mål for 2010 (militære) og 2008 (civile) vil blive fremskyndet.

På området **militære kapaciteter** vil der blive lagt særlig vægt på forberedelsen af styrke- og frem-skriftskataloget og opbygningen af en hurtig reaktionskapacitet. Indsatsen for, at navnlig kamp-grupperne kan komme op på fuld operationel kapacitet fra. 1. januar 2007, fortsætter ligesom arbejdet med at identificere yderligere hurtige reaktionskapaciteter. Sikring af, at Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) bliver fuldt funktionsdygtigt på alle områder, herunder inden for samarbejde om forsvarsmateriel, og den rolle, EDA spiller inden for den overordnede kapacitetsudviklingsproces, vil også få høj prioritering.

Der vil blive arbejdet videre med at forbedre de **civile kapaciteter**, og der iværksættes en effektiv opfølgingsproces, der skal sikre, at kapacitetskravene kan opfyldes og opretholdes. Rammen for oprettelse af civile reaktionshold vil blive yderligere udviklet. Konceptet med civile reaktionshold vil blive videreudviklet og gennemført med henblik på at have et første beredskab klart i slutningen af 2006. Arbejdet med de kvalitative aspekter af civile krisestyringskapaciteter samt dialogen med ngo'erne fortsætter.

Formandskaberne har til hensigt at styrke **EU's civil-militære koordinering (CMCO)** yderligere, navnlig ved at sikre, at den civil-militære celle anvendes så effektivt som muligt i forbindelse med nuværende og fremtidige krisestyringsoperationer. Rammekonceptet skal muligvis tilpasses, så det er i overensstemmelse med det arbejde, cellen udfører.

EU vil planlægge og gennemføre en **krisestyringsøvelse** (CME 06) i andet halvår af 2006. Denne øvelse, der kombinerer civile og militære aktiver, vil være koncentreret om afprøvning af krisestyringsprocedurerne i hurtige reaktionsoperationer, der især inddrager kampgrupper. I første halvår af 2006 vil der blive afholdt en øvelsesundersøgelse i et scenario med militær evakuering.

Med henblik på at øge sammenhængen mellem de militære og civile elementer, når ESFP-operationerne forberedes, vil der blive lagt særlig vægt på udvikling og gennemførelse af **ESFP-uddannelser**.

Gennemførelsen af konfliktforebyggelsesprogrammet fortsættes med det mål, at der kan anvendes en samlet tilgang til konfliktforebyggelse og -styring samt postkonfliktstabilisering og -genopbygning.

For at sikre en effektiv EU-krisestyring vil **samarbejdet med internationale organisationer**, navnlig FN, NATO, OSCE, Europarådet og Den Afrikanske Union og andre regionale regioner, blive videreudviklet. Der vil blive arbejdet videre med at forbedre den måde, som EU's og NATO's strategiske partnerskab om krisestyring fungerer på. Gennemførelsen af fælleserklæringen fra EU og FN om samarbejde inden for krisestyring vil også fortsat blive prioriteret. EU vil undersøge mulighederne for en yderligere styrkelse af det transatlantiske samarbejde om krisestyring.

Gennemførelsen af handlingsplanen for ESFP-støtte til fred og sikkerhed i Afrika vil blive fremmet i tråd med EU's Afrikastrategi.

Forhandlingerne om en fælles erklæring fra EU og OSCE om fælles samarbejdsområder kan indledes.

## Terrorisme

De to formandskaber giver **gennemførelsen af de strategiske mål** i EU's erklæring om bekæmpelse af terrorisme fra marts 2004 høj prioritet. Der vil blive arbejdet videre med gennemførelse af strategien vedrørende bekæmpelse af finansiering af terrorisme og den overordnede strategi for bekæmpelse af radikalisering og rekruttering af terrorister. Rådet vil også forfølge målet om at indarbejde terrorbekæmpelse i EU's eksterne politik, navnlig ved at gøre en indsats for at uddybe den internationale konsensus og samarbejdet i FN og andre internationale fora, ved at indlede en politisk dialog med og iværksætte målrettede foranstaltninger over for prioriterede tredjelande, ved at indsætte en effektiv klausul om terrorbekæmpelse i aftaler med tredjelande og ved at sørge for, at eksisterende forpligtelser opfyldes. Der vil blive arbejdet videre med gennemførelsen af rammekonceptet for ESFP-dimensionen af terrorbekæmpelsen, navnlig med henblik på at fastlægge henstillinger vedrørende interoperabilitet mellem militære og civile aktiver.

## Ikke-spredning og nedrustning

Rådet fortsætter **gennemførelsen af EU's strategi mod spredning af masseødelæggelsesvåben** på grundlag af de prioriteringer, Det Europæiske Råd opstillede i december 2004. Bestræbelserne for at styrke EU's rolle gennem bidrag til de fremskridt, der gøres med hensyn til nedrustning og våbenkontrol i multilaterale fora, fortsættes. På området ikke-spredning af kernevåben og nedrustning vil Rådet bl.a. følge retningslinjerne i dets fælles holdning i forbindelse med NPT-gennemgangskonferencen i 2005.

Rådet vil arbejde for, at der fastlægges en samordnet EU-strategi for konferencen til gennemgang af FN's handlingsprogram for håndvåben og lette våben, konferencen til gennemgang af konventionen om visse konventionelle våben og konferencen til gennemgang af konventionen om forbud mod biologiske våben, der skal afholdes i 2006.

De fælles aktioner til støtte for IAEA og OPCW vil blive revideret og eventuelt udvidet. Rådet kan overveje tilsvarende initiativer med henblik på at styrke andre elementer i det multilaterale ikke-spredningssystem, bl.a. på det biologiske felt.

Det forventes, at Rådet vedtager aktioner, der skal bidrage til nedrustnings- og ikke-spredningsinitiativer i forbindelse med G8's globale partnerskab og handlingsplanerne for naboskabspolitikken.

Det vil arbejde videre med indsættelse af en "ikke-spredningsklausul" i nye og eksisterende aftaler i overensstemmelse med en politik, der styrker dette aspekt inden for rammerne af EU's eksterne forbindelser.

EU vil arbejde på grundlag af en ny strategi for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition dertil.

### **Styrkelse af det multilaterale samarbejde og udviklingspolitikken**

Generelt vil de to formandskaber sigte mod at styrke **sammenhængen i de eksterne forbindelser** i forbindelse med både EU's interne beslutningstagning og EU's indsats i de forskellige internationale organisationer (FN, Bretton Woods, WTO, OECD) på områderne sikkerhed, udvikling og handel samt økonomi. De vil bestræbe sig på at fremme multilaterale strukturer og mekanismer samt arbejde for øget sammenhæng og komplementaritet mellem Fællesskabets og medlemsstaternes politikker. De vil ligeledes styrke udviklingspartnerskabet med AVS-landene ved en fremskyndelse af forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler.

De to formandskaber vil arbejde hen imod en effektiv **opfølgning af FN's verdensstopmøde**, der fandt sted i september 2005, herunder drøftelse af, hvordan reformen af FN kan fremmes, navnlig på det økonomiske og sociale område.

Der vil blive lagt vægt på gennemførelsen af EU's forpligtelser i forbindelse med resultatet af evalueringen af millenniumerklæringen, med særlig vægt på Afrika. Formandskaberne vil også sikre opfølgning af Monterrey-forpligtelserne vedrørende bistandens størrelse og effektivitet i bistandsarbejdet, herunder aktioner, der blev aftalt på forummet på højt niveau i Paris og i EU's ad hoc-harmoniseringsgruppe. Arbejdet med gennemførelsen af EU's udviklingspolitiske erklæring 2005 vil også blive videreført.

På baggrund af Helsinki-processen vil der blive lagt vægt på at fremme dialogen mellem regeringer, civilsamfundets organisationer samt erhvervsvirksomheder om global governance samt inddragelse af globaliseringens sociale dimension i EU's eksterne politikker set i lyset af anbefalingerne fra Verdenskommissionen for Globaliseringens Sociale Dimension.

Der vil finde forberedelser sted i 2006 til UNCTAD XI-implementeringskonferencen, UNGA's særlige samling om hiv/aids, tredje implementeringskonference om de mindst udviklede lande (LDC III) samt til FN's møde på højt plan om indvandring og udvikling.

## **Handelspolitik**

De to formandskaber vil fortsætte arbejdet hen imod **en vellykket afslutning på Doha-udviklingsdagsordenen**. EU vil yderligere forfølge sine mål om at nå frem til ambitiøse og afbalancerede resultater på alle forhandlingsområder, navnlig bedre markedsadgang for varer og tjenester, stærkere WTO-regler for at styrke et regelbaseret og mere forudsigeligt verdenshandelssystem, fattigdomsreduktion gennem en bedre integration af udviklingslande i handelssystemet og foranstaltninger til fremme af bæredygtig udvikling. EU vil fortsætte sin konstruktive indsats sammen med andre WTO-medlemmer for at nå disse mål og bidrage til en bedre forvaltning af globaliseringen.

## **EU-Rusland, den nordlige dimension, den europæiske naboskabspolitik og Mellemøsten**

### Rusland

Arbejdet med **gennemførelsen af køreplanerne for de fælles rum** vil fortsætte i 2006. Dette vil omfatte udvikling af gennemførelses- og overvågningsmekanismer, gennemførelse af det første fælles rum under hensyntagen til fremtidigt russisk medlemskab af WTO og yderligere overvejelser vedrørende frihandelsperspektivet, styrkelse af miljøsamarbejdet via et Permanent Partnerskabsråd og gennemførelse af aftaler om visumlempelse og tilbagetagelse.

Formandskaberne har givet tilsagn om at fortsætte dialogen mellem EU og Rusland vedrørende menneskerettigheder i form af halvårlige konsultationer.

Det vil være nødvendigt at træffe afgørelse om fremtidige aftalemæssige ordninger inden for rammerne af partnerskabs- og samarbejdsaftalen.

Formandskaberne vil søge at sikre tilstrækkelig finansiering af samarbejdet mellem EU og Rusland fra egnede finansieringsinstrumenter, herunder det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), samt udarbejde velfungerende administrative procedurer for grænseoverskridende samarbejde.

### Den nordlige dimension

De to formandskaber vil stræbe efter at forhandle sig frem til **en afløser for den nuværende handlingsplan for den nordlige dimension**, der udløber ved udgangen af 2006. Dette skal forhandles og aftales med Rusland og andre partnere i den nordlige dimension, der er involveret i processen.

### Den europæiske naboskabspolitik

De to formandskaber vil bestræbe sig på at sikre **videreudviklingen af den europæiske naboskabspolitik**, herunder dens finansiering, da den er et redskab, der understøtter den regionale stabilitet og EU's sikkerhedsstrategi. I 2006 vil Rådet skulle udføre en midtvejsrevision af handlingsplanerne for den europæiske naboskabspolitik for den første gruppe af nabolande.

EU vil fortsat støtte Ukraine i dets bestræbelser på at tilpasse sig EU's normer, idet det centrale punkt for forbindelserne med Ukraine i 2006 er topmødet i juli. Der vil eventuelt finde drøftelser sted om styrkede aftalemæssige forbindelser mellem EU og Ukraine efter gennemgangen af Ukraines handlingsplan i 2006. Man vil bestræbe sig på at afslutte forhandlingerne med Ukraine om visumlempelse.

EU kan også overveje at gennemgå den eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftale med Moldova med henblik på at tilpasse den til forbindelserne mellem EU og Moldova, der er under udvikling. EU vil fortsætte sin indsats for at få løst konflikten i Transdnestrien, navnlig gennem EU's særlige repræsentants arbejde.

EU vil samarbejde med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien med henblik på at indlede gennemførelsen af handlingsplanerne for den europæiske naboskabspolitik. Rådet vil kunne overveje en troj-kamission til Sydkaukasus for at give denne proces dynamik. Rådet vil også kunne overveje at styrke den rolle, som EU's særlige repræsentant i Sydkaukasus spiller, idet dennes permanente tilstedeværelse i regionen vil være det endelige mål. Indsatsen for at sikre EU's støtte gennem medvirken til løsning af regionale konflikter i Sydkaukasus og til udvidelse af grænsekontrollen i Georgien bør fortsætte.

Rådet bør være rede til at overveje en tilpasning af EU's politik i forhold til Belarus, afhængig af gennemførelsen og resultatet af præsidentvalget i 2006.

Med hensyn til Middelhavsområdet vil Rådet blive opfordret til at vedtage handlingsplaner for Egypten og Libanon i 2006.

Inden for rammerne af **Barcelona-processen** vil udenrigsministrenes ottende Euro-Middelhavs-konference finde sted i Finland i andet halvår af 2006. De to formandskaber vil bestræbe sig på at sikre et vellykket resultat af denne konference.

Rådet vil sørge for, at associeringsaftalen med Algeriet gennemføres, og vil videreføre dialogen med Syrien. Rådet vil eventuelt også overveje at inddrage Libyen i nogle af Euro-Middelhavs-partnerskabets aktiviteter, afhængig af Libyens holdning til Barcelona-processen.

EU vil fortsat søge at opfylde målene for **det strategiske partnerskab med Middelhavslandene og Mellemøsten**, primært via de eksisterende strukturer og ordninger og de nuværende regelmæssige evalueringer.

EU vil udvide mandatet for den særlige repræsentant for Centralasien og vil bestræbe sig på at fortsætte den regionale dialog med Centralasien.

## Mellemøsten

EU vil fortsætte sine bestræbelser på at bidrage til løsningen af krisen i Mellemøsten, navnlig gennem deltagelse i kvartetten. Det vil fortsat presse på for en fuldstændig gennemførelse af køreplanen.

[Afhængig af udviklingen] Rådet vil fortsat nøje følge udviklingen i Iran, navnlig med hensyn til Irans atomprogram og dets samarbejde med IAEA.

I Golf-regionen lægger Rådet vægt på at afslutte forhandlingerne om en frihandelsaftale med Golfens Samarbejdsråd i god tid inden det 16. fælles råds- og ministermøde, der skal afholdes i første halvår af 2006.

EU vil fortsat arbejde hen imod en styrkelse af forbindelserne med Iraks regering og befolkning med henblik på at nå målet sikkerhed og stabilitet, herunder gennem en fortsat politisk dialog, samt arbejde hen imod en eventuel aftalemæssig forbindelse.

## **Det vestlige Balkan**

**Stabiliserings- og associeringsprocessen (SAP)** vil fortsat udgøre den grundlæggende ramme for udviklingen af EU's forbindelser med landene i det vestlige Balkan indtil deres fremtidige tiltrædelse. I 2006 vil Rådet fortsat nøje følge den politiske udvikling i hvert af landene i det vestlige Balkan for at sikre den fortsatte stabilisering i regionen og alle de berørte landes fulde samarbejde med ICTY. Arbejdet vil også fokusere på både gennemførelsen af eksisterende stabiliserings- og associeringsaftaler og udarbejdelsen af nye aftaler.

Gennemførelsen og udviklingen af Thessaloniki-dagsordenen vil fortsætte, idet der især tages hensyn til hvert lands fremskridt og lægges særlig vægt på bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption og fremme af økonomisk udvikling, regional frihandel, energi og visumlempelse. Arbejdet med styrkelsen af regionalt og grænseoverskridende samarbejde vil ligeledes blive videreført med henblik på at styrke det regionale ejerskab inden for de regionale initiativer, som f.eks. stabilitetspagten.

Udviklingen i Kosovo vil være af særlig betydning set i lyset af forhandlingerne om fremtidig status, **fortsat** gennemførelse af standarder samt fastlæggelse af EU's fremtidige tilstedeværelse.

## **Transatlantiske forbindelser**

### USA

Under de seneste EU-formandskaber har partnerskabet mellem EU og USA undergået en betydelig konsolidering og styrkelse, idet den omfattende kapacitet til at skabe et strategisk og effektivt samarbejde er blevet udnyttet yderligere. Det østrigske og det finske formandskab vil som et centralt emne videreføre og intensivere denne indsats for at gøre dette partnerskab mere operationelt. EU sigter mod et solidt, handlingsorienteret, synligt og hensigtsmæssigt samarbejde mellem EU og USA.

EU vil sikre opfølgningen af erklæringerne fra topmødet mellem EU og USA i juni 2005 og fortsat uddybe den strategiske dialog med USA på en fremsynet måde. EU vil navnlig fokusere på nøgle-spørgsmål fra den bilaterale og internationale dagsorden, såsom gennemførelsen af det økonomiske initiativ, klimaændringer, stabilitetsfremme, konfliktløsning og god regeringsførelse i Øst- og Sydøsteuropa, fredsprocessen i Mellemøsten, masseødelæggelsesvåben og terrorbekæmpelse. Topmødet mellem EU og USA, som skal finde sted i første halvår af 2006, vil være en anledning til at fremme denne vigtige dagsorden.

### Canada

**Topmøderne mellem EU og Canada** vil udgøre en anledning til at fortsætte og uddybe det allerede fremragende samarbejde mellem EU og Canada vedrørende vigtige spørgsmål, såsom effektiv multilateralisme og opfølgning af FN's topmøde, realiseringen af årtusindudviklingsmålene, miljømæssige og nordlige spørgsmål, herunder det arktiske miljø, klimaændringer, international governance og samarbejde med Afrika. Et vigtigt mål i 2006 vil være at søge at få indgået aftalen til styrkelse af samhandel og investeringer (TIEA) mellem Canada og EU.

## Asien

Det syvende ASEM-finansministermøde, der fandt sted i april 2006 i Østrig, og det sjette **ASEM-topmøde** i Finland i andet halvår af 2006 bør medvirke til at styrke det politiske, økonomiske, miljømæssige og kulturelle samarbejde inden for rammerne af det europæisk-asiatiske partnerskab.

Et af EU's større mål vil være at gennemføre og styrke partnerskaberne med Kina, Indien og Japan. Der vil blive gjort en yderligere indsats for at fremme den omfattende dagsorden for samarbejde med Kina. Det strategiske partnerskab med Indien vil blive gennemført på grundlag af den politiske erklæring og handlingsplanen mellem EU og Indien, der blev vedtaget i 2005. Topmødet mellem EU og Japan vil være den vigtigste anledning til at fremme EU's forbindelser med Japan på en lang række områder.

EU vil ligeledes fortsat tilbyde at bistå de asiatiske lande i forbindelse med politiske, økonomiske og humanitære udfordringer. I den forbindelse vil det fortsatte samarbejde og den fortsatte dialog med og inden for de multilaterale organer som ASEM, ASEAN, ARF og SAARC være højt prioriteret.

## Latinamerika og Caribien

EU vil fortsat styrke og uddybe det strategiske partnerskab med denne region. Topmødet mellem EU og landene i Latinamerika og Caribien finder sted i maj 2006 i Wien. Det forventes, at der vil blive sat fokus på **en række multilaterale politiske og sociale spørgsmål, udviklingsspørgsmål samt biregionalt samarbejde** under drøftelserne på topmødet.

Der vil blive gjort alt for at fremme og om muligt afslutte forhandlingerne mellem EU og Mercosur om en associeringsaftale. Rådet ventes ligeledes at tage stilling til, om der skal åbnes forhandlinger med Andesfællesskabet og Mellemerika om associeringsaftaler.

EU vil i løbet af 2006 fortsætte forhandlingerne med de vestindiske medlemmer af AVS-landene om økonomiske partnerskabsaftaler med henblik på at sikre en hurtig og tilfredsstillende indgåelse af dem.

## Afrika

De to formandskaber vil i tæt samarbejde med Den Afrikanske Union samt regionale organisationer sikre en bedre struktureret og udbygget dialog mellem EU og Afrika, idet der tages hensyn til ønsket om snarest muligt at afholde et topmøde mellem EU og AU. Der vil blive lagt særlig vægt på effektiv krisestyring i Afrika med bistand fra EU. De vil ligeledes fremme gennemførelsen af handlingsplanen for ESFP-støtte til fred og sikkerhed i Afrika.

Formandskaberne vil overvåge gennemførelsen af EU's forpligtelser i forbindelse med evalueringen af årtusinderklæringen samt fremme det britiske formandskabs initiativer om Afrika.

EU vil fortsætte forhandlingerne med de afrikanske medlemmer af AVS-landene om økonomiske partnerskabsaftaler.

## 15. MENNESKERETTIGHEDERNE

EU vil videreføre og styrke sine bestræbelser på at beskytte og **fremme menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder**. De to formandskaber vil specielt arbejde hen imod en forbedring af sammenhængen og konsekvensen i EU's menneskerettighedspolitik for så vidt angår såvel dets indre som dets eksterne anliggender.

### Integrering af menneskerettighederne

Integrering af menneskerettighederne i EU's eksterne politikker vil blive prioriteret højt. Der vil blive lagt særlig vægt på EU's menneskerettighedsdialoger og -konsultationer med Kina, Iran og Rusland samt på gennemførelsen af EU's retningslinjer på menneskerettighedsområdet (om menneskerettighedsforkæmpere, dødsstraf, tortur samt børn i væbnede konflikter). EU vil fremme menneskerettighederne via multilaterale fora, hvor der især vil blive sat fokus på gennemførelsen af beslutningerne truffet på Generalforsamlingens plenarmøde på højt plan vedrørende oprettelse af Menneskerettighedsrådet, der skal erstatte Menneskerettighedskommissionen.

## **EU's agentur for grundlæggende rettigheder**

Rådet ventes at afslutte forhandlingerne om Kommissionens forslag til en styrkelse af mandatet for det eksisterende Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad i Wien med oprettelsen af EU's agentur for grundlæggende rettigheder. Agenturet, som skal spille en vigtig rolle med hensyn til at øge sammenhængen og konsekvensen i EU's menneskerettighedspolitik, skulle blive operationelt fra den 1. januar 2007.

## **Databeskyttelse**

En meddelelse fra Kommissionen [*ventes inden udgangen af 2005*] vedrørende evalueringen af direktiv 95/46/EF om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesdirektivet) vil blive drøftet.

---